

Julio J. Bardi

**GESTIÓN DE RIESGO EN DESASTRES
Y EMERGENCIAS COMPLEJAS**

**CENTRO DE ESTUDIOS
ESTRATEGICOS**

IMAGEN DE TAPA: Cedida por gentileza de la Jefatura de Inteligencia del Ejército Argentino, utilizada en apoyo de la Comunidad de Santa Fe en mayo de 2003.

IMAGEN DE CONTRATAPA (SUPERIOR): Cedida por gentileza de la Jefatura de Inteligencia del Ejército Argentino, utilizada en apoyo de la Comunidad de Santa Fe en mayo de 2003.

IMAGEN DE CONTRATAPA (INFERIOR): Gentileza del Ingeniero Rudy Grether, Secretario de Ciencia y Tecnología – UTN – Santa Fe.

DISEÑO DE TAPA: Leandro Salgado.

© CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATEGICOS

WEB www.geo-strategy.com

E-MAIL jbardi@fibertel.com.ar

PRIMERA EDICIÓN: marzo de 2004.

Impreso en Argentina / *Printed in Argentina*

Queda terminantemente prohibido, bajo las sanciones que impone la ley, la reproducción total o parcial de esta obra bajo cualquier método, incluyendo la reprografía, la fotocopia y el tratamiento digital, sin la expresa autorización escrita del titular del *copyright*.

* * *

Esta primera edición de 1.000 ejemplares, se terminó de imprimir durante marzo de 2004 en los Talleres Gráficos “Planeta Offset”, Saavedra 565, Buenos Aires, Argentina.

Agradecimientos

Esta publicación se concretó con la colaboración de muchas instituciones y personas.

Agradezco al Prefecto Mayor (RE) Alberto Irurita, del SIFEM; al Doctor Jorge Grande y al Lic. José Stevenazzi de OFDA/LAC, al señor Escribano Juan Carlos Lucero Schmidt, Decano de la Facultad de Filosofía, Historia y Letras de la Universidad del Salvador, al Lic. Sergio Rodríguez y a Leandro Salgado por el diseño, composición e impresión, al Ing. Geógrafo Julio C. Benedetti, a la Lic. Yamila Pampin Sanchez, a la Lic. Marta L. Quiroz, al Ing. Rudy Grether y al joven pasante Guillermo Rodríguez.

A todos mi profundo agradecimiento por las horas invertidas y el invaluable apoyo recibido que hizo realidad esta obra.

INDICE

Agradecimientos	3
Prólogo	7
Reflexión académica	9
Nota del autor	11
La reducción de desastres en las Américas	13
La hoja de ruta de la reducción de riesgos por desastres	19
Las catástrofes naturales: “Vivir con el riesgo”	27
Desastres hidrometeorológicos y patrimonio cultural	35
Desastres naturales y aseguradoras	37
El cambio climático global y los desastres	43
Desarrollo sustentable y desastres	49
La seguridad continental, América Latina y EE.UU.	55
Estados centrales, periféricos, fallidos e incompetentes	61
El estado de la pobreza en el mundo	69
Emergencias complejas	75
Intervenciones humanitarias	79
Mensaje con motivo del día internacional para la reducción de desastres (Naciones Unidas - Secretario General)	83
Glosario de términos (De OFDA/LAC)	85
Estadísticas 2003 – 2002 – 2001 – 2000 Dirección Nacional de Protección Civil, Sistema federal de emergencias [Sifem]	93

PRÓLOGO

El cambio climático global, el crecimiento tecnológico y la violencia en todas sus formas, incluyendo la pobreza, se manifiestan en desastres y en las terribles emergencias complejas. Riesgos innumerables y variados obligan a desarrollar capacidades, modelos, métodos, técnicas y diversidad de instrumentos para reducirlos a su mínima expresión. También generan la necesidad de preparación y respuesta eficaz para salvar vidas, aliviar el sufrimiento humano, disminuir pérdidas económicas y proteger el ambiente.

A medida que se suceden eventos adversos de distinto grado las organizaciones de protección civil tienen que esforzarse cada vez más. Quienes las conducen, tienen la responsabilidad de conocer y hacer conocer el verdadero y muy importante rol que les cabe. Es indudable que su función primordial es mantener informada a la población acerca de la autoprotección para los riesgos prevalentes, facilitar el contacto, la interrelación y el trabajo mancomunado de los órganos de respuesta, impulsar el enfoque de riesgo en los planes de desarrollo de un municipio, un estado o un país e introducir el tema en el ámbito educativo.

De éste último, se destacan las universidades, lugares de formación de dirigentes y planificadores. Todos ellos tienen responsabilidades en este tema tan ampliamente convocante. Instalados en diversos lugares de poder, con la misión de conducir el desenvolvimiento de una comunidad tendrán que preservarla de las amenazas a las que esté expuesta. Deberán promover la ejecución de acciones proactivas destinadas a evitar los riesgos del crecimiento económico que no presta atención al desarrollo sustentable. Además, las universidades son lugares de investigación y pueden aportar valiosas soluciones a los innumerables problemas de la gestión de riesgos.

Nos complace participar del nacimiento de Gestión de Riesgo en Desastres y Emergencias Complejas. Le damos la bienvenida a un foro para que la cultura de la prevención sea una realidad.

DR JORGE A. GRANDE
Consultor Irg/USAID/OFDALAC
Febrero de 2004

REFLEXIÓN ACADÉMICA

La Facultad desde el año 2000 dicta Cursos, Seminarios y Talleres en el Doctorado de Geografía y en las Carreras de Grado para profesionales y técnicos del sector público y privado, ante la necesidad de formar recursos humanos de nivel superior capacitados para el manejo de Desastres.

Las estadísticas mundiales y locales indican la creciente cantidad de fenómenos climáticos que provocan desastres naturales cada vez de mayor magnitud y frecuencia configurando una verdadera amenaza para las comunidades y el planeta.

Nuestra misión en preparar profesionales para el cambio.

El Licenciado Julio Juan Bardi, profesor de la materia en nuestra Casa de Estudios, ha condensado en este texto los aspectos principales que hacen a la cuestión con un enfoque académico interdisciplinario, como lo requiere la complejidad del desafío.

Por todo lo expuesto, damos la bienvenida a esta primera publicación que, sin duda, contribuirá a la impartición de la enseñanza superior en esta Universidad.

ESCRIBANO JUAN C. LUCERO SCHMIDT
DECANO
FACULTAD DE FILOSOFÍA, HISTORIA Y LETRAS
ESCUELA DE GEOGRAFÍA Y CIENCIAS AMBIENTALES

NOTA DEL AUTOR

Esta publicación fue escrita para enseñar, aprender y crear por sobre todo una cultura de la prevención orientada al Desarrollo Sustentable.

No intenta ser ni un ensayo, ni mucho menos un tratado de doctrina sobre la Gestión de Riesgo de los Desastres.

Simplemente se trata de entender que ante esta permanente y creciente amenaza de los desastres, que se suma al deterioro de la humanidad y del planeta, procuramos salvar el patrimonio del hombre que Dios le ha dejado para que mejor lo administre en nombre del bien común de toda la humanidad y en preservación de la hermosa y variada naturaleza que se dispone, para disfrute del espíritu y alimento de los hombres.

Este texto fue escrito al calor de las aulas, en función de una demanda para los niveles académicos de cursantes de las carreras de grado, doctorados y pos grado de la Escuela de Geografía y Ciencias Ambientales de la Facultad de Filosofía, Historia y Letras de la Universidad del Salvador.

Releyendo los títulos del Índice, verificamos que se ha escrito principalmente a lo largo del año 2003, no sólo sobre Desastres, sino sobre lo que precede y envuelve el tema central, ya como una consecuencia ruinoso, un accionar proactivo para amortiguar los golpes de la naturaleza, o para involucrar al Desastre como chispa de las variadas emergencias complejas, principalmente intraestatales que se vienen verificando después de la IIGM.

La exposición a los riesgos asociados a las amenazas naturales se ve incrementada por los elevados niveles de vulnerabilidad física, social y humana, en particular en América Latina. Razón de más para enlazar los Desastres con el cambio climático global, la pobreza, el medio ambiente, el desarrollo sustentable, la seguridad y la calidad de los débiles y periféricos Estados, todo lo cual conforma en gran parte una de las características interdisciplinarias e intersectoriales, que en última instancia responden a la complejidad que representa el abordaje y desarrollo de esta temática.

El autor desea que esta publicación sirva para acrecentar los conocimientos, como principal herramienta del capital intelectual humano, de los argentinos y en particular para impulsar la participación de una gama creciente de profesionales, que procuran servir a la Nación para cuidarla, preservarla de los rigores y desafíos a que nos somete a diario esta naturaleza, tan fuertemente agredida por la irracional mano del hombre.

Salvar vidas y reducir los daños es el objetivo central en medio del desastre o de una emergencia compleja.

Buenos Aires, 4 de marzo de 2004

LA REDUCCIÓN DE DESASTRES EN LAS AMÉRICAS¹

Los Desastres Naturales se pueden definir como acontecimientos temporales provocados por peligros naturales, que abruma la capacidad de respuesta total y afectan seriamente el desarrollo social y económico de la región.

Las fuentes de riesgo

Las fuentes de riesgo en América Latina y el Caribe son tanto de origen natural como antrópicas. El continuo crecimiento demográfico combinado con la extrema pobreza, está creando una nueva fuente de riesgo al generar los desastres ecológicos y los sociales. Los primeros por destrucción de la naturaleza, la biodiversidad y la contaminación ambiental. Los segundos por mala alimentación, la baja calidad de las viviendas, su ubicación en zonas inapropiadas y el uso de materiales de circunstancias en la construcción.

En el terreno social, los pobres servicios de salud y educación, con escasas oportunidades de libre acceso, contribuyen al deterioro de la calidad de vida de las poblaciones. Este fenó-

meno genera marginación y exclusión, aumentando los riesgos y vulnerabilidades.

Los procesos de urbanización informal contribuyen a rodear las ciudades de cinturones de miseria. La falta de recursos, bajísimos salarios informales, las migraciones de zonas rurales a urbanas coadyuvan a un notable aumento de los peligros a que quedan sometidas las poblaciones, toda vez que sucede un fenómeno desastroso de la naturaleza.

Este vínculo entre los desastres naturales, los ambientales, los tecnológicos y socioeconómicos debe ser contemplado, toda vez que se realiza un análisis para la determinación de áreas vulnerables y mapas de riesgo.

Los costos y la frecuencia de los Desastres

En los últimos 30 años la región de América Latina y el Caribe se vieron afectadas por 972 desastres; o sea, 32,4 desastres por año (según informe reciente del Banco Interamericano de Desarrollo). En los años pico (1988 a 1999) hubo 600 desastres, o

1. Coyuntura Política N° 949 – Año 19 - Tomo 111.

más; en tanto que en los años de menor frecuencia 1972-1975 el promedio fue sólo de 10.

En los últimos 30 años ocurrieron 44 desastres serios, a un promedio de 1,5 por año.

Desastre serio se define como el que provoca 1.000 víctimas, o hay 10 millones de personas afectadas, o el daño es de U\$S 1.000 millones. Según el BID, a lo largo del siglo, ha habido una notoria tendencia al aumento de la frecuencia de los Desastres, así como también en magnitudes de vidas y daños.

Se consideran afectadas aquellas personas que requieren asistencia inmediata (alimentos, agua, refugio, saneamiento y asistencia médica inmediata).

*** En síntesis, la tasa de ocurrencia de los desastres por década ha ido aumentando, alcanzando a la cifra récord de 42,9 por año.**

En los años '80 hubo más desastres naturales grandes que en la década del '90, aunque en el año '98 hubo 8 muy graves. En términos de daños, los años más costosos en los últimos 30 años fueron 1985 y 1988. El terremoto que afectó en 1985 a la ciudad de México provocó daños por U\$S 6.100 millones. En ese mismo año otros cuatro ocurrieron con costos variables entre U\$S 1.000 y 2.000 millones (la erupción del Nevado de Ruiz, las inundaciones en la Pcia. de Buenos Aires, la sequía en el NE del Brasil y un terremoto cerca de Concepción en Chile. En 1998, los fenómenos climáticos

causados por El Niño causaron U\$S 6.600 millones de pérdida en la Argentina, el Perú y el Ecuador, mientras que el Huracán Georges, causó U\$S 2.100 millones de daños en la República Dominicana, mientras que el Huracán Mitch produjo daños por U\$S 2.400 millones en Honduras y Nicaragua.

Una comparación entre terremotos y desastres climáticos marca un mayor ritmo de frecuencia de estos últimos. Se registra un cambio en los patrones de precipitación pluvial y en los tornados y huracanes, lo cual revela que el clima está cambiando en los últimos diez años. Este fenómeno no es sólo regional, sino mundial. "De acuerdo con el Grupo Munich Re, el número de desastres naturales graves entre los años '60 y los '90 ha crecido por un factor tres y con pérdidas económicas ajustadas por la inflación, multiplicadas por nueve".

En la región de América Latina y el Caribe, la ocurrencia de desastres se debe a causas naturales, y en menor medida, a factores ligados al escaso desarrollo y a la pobreza estructural endémica.

El impacto del Cambio Climático Global

En los últimos cincuenta años ha habido un significativo aumento de los gases de efecto invernadero en la atmósfera, que los científicos atribuyen como causa de un cambio global del clima, según la Organización Mundial de Meteorología.

Existe bastante consenso en lo concerniente a los efectos del calentamiento global en la ocurrencia de los desastres naturales. Los informes del ICCG tampoco ayudan a mejorar las condiciones de riesgo.

En la 7ª. Conferencia Mundial sobre el Clima reunida recientemente en Marrakech, la naturaleza lanza nuevas señales de retorno del Niño. Un aumento de temperatura de un grado en el Pacífico Central, permite diagnosticar en la primavera boreal del 2002 y anticipar futuros aluviones y huracanes en el Centro y el Sur de América y en la parte meridional de los EE.UU.

El cambio en los patrones de lluvias y huracanes de gran intensidad, ha traído en la región consecuencias serias de carácter económico en las áreas agrícolas y ciudades.

Vulnerabilidad socio ambiental

La vulnerabilidad de áreas expuestas a los fenómenos naturales es una parte del problema. También debemos considerar pérdidas económicas debidas a la degradación ambiental provocadas por la mano del hombre, por los asentamientos poblacionales mal ubicados, así como bienes industriales o de otro tipo, ubicados en zonas inadecuadas.

Compromiso de los Gobiernos Americanos

Con los antecedentes expuestos, se verifica una mayor exposición a los riesgos derivados de las amenazas

naturales a las que se le suman los altos niveles de vulnerabilidad social que se encuentran en todo el hemisferio, aunque en menor grado, en Estados Unidos y Canadá.

A raíz de este creciente deterioro y ante la insuficiencia de medios y preparación para afrontar estos desafíos, los Presidentes que asistieron a la Tercera Cumbre de las Américas resolvieron en la ciudad de Québec, abril 2001, lo siguiente: "Nos comprometemos a fortalecer la cooperación hemisférica y las capacidades nacionales para desarrollar un enfoque más integrado en el manejo de desastres naturales. Continuaremos implementando políticas que mejoren nuestra capacidad para prevenir, mitigar y atender las consecuencias de los desastres naturales. Acordamos estudiar medidas que faciliten el acceso oportuno a recursos financieros para atender las necesidades de emergencia".

Los Gobiernos miembros se comprometieron a apoyar la iniciativa de desastres promoviendo una conferencia especial de carácter hemisférico, a un año de haberse llevado a cabo la Cumbre. Los gobiernos de Costa y los Estados Unidos de América co-auspiciaron este evento en San José de Costa Rica del 4 al 6 de diciembre de 2001. La Comisión Nacional de Emergencia de Costa Rica y la Oficina de Asistencia para Desastres en el Extranjero (OFDA) de la Agencia Internacional para el Desarrollo de los Estados Unidos (USAID), facilitaron la planificación de la Conferencia a través de un Comité Organizador del evento. Los miembros del comité, representantes de toda la región,

prepararon una minuciosa agenda de trabajo. La Conferencia estuvo dirigida a buscar nuevas aproximaciones, retos y oportunidades para la reducción de riesgos en el hemisferio.

El propósito de la misma fue: discutir y desarrollar esfuerzos conjuntos para contribuir al cumplimiento de los mandatos de la Cumbre de Québec sobre la gestión de riesgos para aquellos países de la región de las Américas, siendo los objetivos los siguientes:

- Proponer mecanismos que faciliten la definición de estrategias hemisféricas para la reducción de riesgos.
- Contribuir a la implementación del plan de acción hemisférico.
- Identificar capacidades adicionales y movilizar el apoyo necesario para la ejecución del plan de acción hemisférico sobre reducción de riesgos.

Tendencias actuales*

“Se está dando un reconocimiento creciente de los beneficios sociales y económicos relacionados con las actividades de reducción del riesgo de los desastres a lo largo de las Américas, el cual se muestra en nuevas políticas la asignación de oportunidades presupuestarias para tales actividades, y desarrollos conceptuales, pese a que existan variaciones en cuanto a los logros en su aplicación”.

“En la mayoría de los países de la zo-

na una tendencia en aumento a dejar atrás los mecanismos exclusivamente de preparativos y respuesta a los desastres a favor de enfoques multi-sectoriales y reformas institucionales que también se concentran en medidas preventivas a largo plazo, incluyendo aspectos ambientales y de ordenamiento territorial”.

“En el campo de la educación, crece cada vez más el número de universidades que ofrecen estudios de posgrado y maestrías en Gestión de Riesgos y reducción de los desastres. En muchos países, además, se están realizando esfuerzos para incluir la reducción de los desastres en los programas escolares de diversos niveles”.

Retos para el futuro

“Aún falta una mayor integración de políticas e incremento de conciencia y conocimiento por parte de los tomadores de decisiones de alto nivel en los gobiernos para asegurar que sus compromisos se vinculen al desarrollo sectorial y descentralizado, y para que responda más eficazmente a las observaciones y sugerencias que emanan de las autoridades locales”.

“Si bien hay una multitud de iniciativas técnicas, científicas y académicas en marcha relacionadas con diferentes aspectos de la reducción de amenazas, vulnerabilidades y riesgos, aún queda mucho espacio para que se dé una mayor colaboración entre éstos y una armonización de estas diversas actividades”. “Los países deben incor-

* De la Secretaría de la Estrategia Internacional para la reducción de Desastres. Costa Rica, Conferencia Hemisférica 4 al 6 de diciembre de 2001.

porar el tema de la reducción del riesgo de los desastres naturales en sus planes de desarrollo, programas y estrategias para garantizar que se dispone de los suficientes recursos humanos y financieros para conseguir que los compromisos actuales se logran sostener hasta que se alcancen los objetivos a más largo plazo”.

“Si bien los enfoques tradicionales de la gestión de los desastres y el socorro en caso de emergencias –principalmente la protección civil– seguirán siendo importantes, en el futuro podrían dejar de verse como el núcleo alrededor del cual se aglutinan los mecanismos de reducción del riesgo, sino más bien como una contribución a los enfoques Intersectoriales (en finanzas, salud, agricultura, educación, etc.)”.

“Aún queda mucho por hacer para fomentar la reducción de la vulnerabilidad y la incorporación de la evaluación de riesgos y las medidas de miti-

gación en todos los programas y proyectos de desarrollo, por ejemplo de infraestructura clave, en el plano nacional, bilateral y multilateral”.

“Persiste el mayor y potencialmente más efectivo de los retos: lograr una cultura de reducción de riesgo e incorporar los atributos profesionales necesarios en los currículos educativos en el campo como para sentar las bases de los cambios requeridos en los valores, las actitudes y la conducta de una generación a otra”.

Frase: “El construir una cultura de prevención no es fácil. Si bien los costos de la prevención deben pagarse en el presente, sus beneficios se hallan en un futuro distante. Además, los beneficios no son tangibles: son los desastres que no ocurrieron”.
Kofi Annan.

Buenos Aires,
13 de diciembre de 2001

LA HOJA DE RUTA DE LA REDUCCIÓN DE RIESGOS POR DESASTRES²

El registro de las más grandes catástrofes producidas por los fenómenos climatológicos, hidrometeorológicos y sísmicos del último lustro, nos indican que ya no alcanzan los viejos paradigmas de preparación y respuesta a los desastres, sino que habrá que hacer mucho más para amortiguar sus efectos, dada la gran cantidad de víctimas y daños materiales y ecológicos que viene sufriendo el planeta.

El primer lugar y por ahora, no sabemos por cuanto tiempo, el hombre con toda su ciencia y tecnología no podrá cambiar, los fenómenos adversos de origen natural como las inundaciones, las sequías, los huracanes, los terremotos, los deslizamientos, los sunamis, etc.

Otro aspecto que pertenece a la obra del hombre, es la incapacidad del Estado para hacer frente a las catástrofes que se desatan cada vez más frecuente, súbita, y de mayores magnitudes.

Cuan pequeños somos frente a fenómenos como el huracán Mitch que abarcó buena parte de Centroamérica, o el calentamiento de El Niño (1997-8) que alteró la faz de la Tierra

con graves efectos en la región andina y en la mesopotamia argentina.

Las pérdidas en vidas y en daños son cada vez más cuantiosas y sus consecuencias perduran por años, no sólo en la reconstrucción y rehabilitación, sino también en traumas psicológicos de los sobrevivientes.

Los recursos disponibles y en stock de los Gobiernos son cada vez más reducidos.

A su vez la ayuda internacional llega después y obviamente es insuficiente. Es generalmente más solidaria que efectiva. Aunque debemos decir que ha habido una mayor organización, selectividad y calidad.

A la escasez generalizada hoy se suma la pobreza estructural y cada vez más extendida.

Hoy en el mundo hay 1.500 millones de pobres extremos sobre un total de 6.500 millones de habitantes.

En los próximos 50 años, si la situación no cambia, se proyectará un crecimiento de 4.000 millones de pobres extremos sobre un total de población de 9.000 millones. Lo cual de por sí, constituye una amenaza gravísima para la humanidad toda.

La reducción de la pobreza ha sido

2. Coyuntura Política N° 990 – Año 20 – Tomo 117.

tratada recientemente en la Cumbre de la Tierra en Johannesburgo y no la trataremos aquí, pero sí sus efectos sobre el medio ambiente y en particular los agujeros negros que le plantea al desarrollo en términos de áreas de alta vulnerabilidad.

Los crecientes fenómenos adversos que se convierten en desastres por sus efectos, encuentran en las áreas vulnerables de los pobres la mayor efectividad en términos de daños irreparables y durables.

Este ya no es desafío para las organizaciones de ayuda, de emergencias sociales, bomberos, policías, soldados, ONGs grandes o pequeñas, sino que es una responsabilidad urgente intransferible de los líderes de cada Estado-Nación.

Para decirlo más crudamente donde hay población, y particularmente pobre, son lugares de futuros desastres donde sólo pueden corregirse con la lucha contra la pobreza en términos de sustentabilidad del desarrollo.

Los errores y horrores de los cinturones de miseria de las ciudades, la ocupación de las laderas de los cerros, de los bajíos inundables y la construcción de viviendas precarias en tierras fiscales o abandonadas, a la larga se pagan muy caras en términos de “desastres futuros”.

Estas fallas pertenecen al desarrollo urbano anárquico, de décadas, ahora acumulado y con escasa respuesta gubernamental y de la sociedad civil dirigencial.

Estas fallas de iniquidad social, discriminatorias en buena parte derivan de reacciones sociales multitudinarias a veces violentas cuando persistentemente no son escuchados, aun-

que a veces sí en términos de clientelismo electoral de variadas promesas, las más de las veces incumplidas. Los gobernantes pasan, el pueblo queda. La reducción de la pobreza es a la reducción de la vulnerabilidad la variable de ajuste para equilibrar el planeta poblacional creando más trabajos y acortando la brecha enorme que se ha creado en la redistribución del ingreso.

Felizmente, las dirigencias políticas internacionales y regionales están reaccionando muy favorablemente, señalando el problema. Han tomado conciencia y han pasado al rediseño de las políticas de reducción del riesgo y de los desastres naturales y tecnológicos en primera fase; o sea, en directivas y declaraciones con compromisos de carácter estratégico.

Combatir la vulnerabilidad son tareas de los líderes comunitarios y de la clase política toda. Por lo tanto, la gestión de riesgo y las medidas para reducir los desastres tienen carácter esencialmente político, y por lo tanto, son motivo de consideración a nivel de las reuniones de Jefes de Estados, altos funcionarios internacionales, regionales y nacionales, incluso están ingresando al campo académico.

La mitigación, la respuesta de los departamentos de emergencias sociales, las fuerzas de seguridad, los bomberos y eventualmente las Fuerzas Armadas, no alcanzan. Eso es pasado.

Hoy debe replantearse la situación de la vulnerabilidad en forma global, regional, subregión, nacional y local en dos grandes etapas:

- corregir los errores del desarrollo.

- programar el desarrollo sustentable. (gestión de la información y ordenamiento territorial).

El interés de los Jefes de Estado

En abril del 2001 en la Tercera Cumbre de las Américas, de los 34 Presidentes de las Américas reunidos en Québec, se resolvió:

“Nos comprometemos a fortalecer la cooperación hemisférica y las capacidades nacionales para desarrollar un enfoque más integrado en el manejo de desastres naturales. Continuaremos implementando políticas que mejoren nuestra capacidad para prevenir, mitigar y atender las consecuencias de los desastres naturales. Acordamos estudiar medidas que faciliten el acceso oportuno a recursos financieros para atender las necesidades de las emergencias”.

Esta decisión tuvo su correlato del 4 al 6 de diciembre de 2001 en la Conferencia Hemisférica para la Reducción de Riesgo, llevada a cabo en Costa Rica, como contribución a la decisión de los Jefes de Estado.

El objetivo de la misma fue:

- generar grupos de trabajo por sector seguridad alimentaria/agricultura, educación, salud y servicios críticos, que interactuaron con los grupos organizados por temas transversales (finanzas, sociedad civil, tecnolo-

La gestión de riesgo y en particular la reducción de riesgos adquirió una dimensión estratégica, trascendiendo el ámbito de una disciplina y dejando de ser un tema privativo de las instituciones de manejo de desastres para convertirse en “una actitud y porque no un valor o principio o de y para una sociedad”, según los relatores oficiales de la Conferencia.

Este material valioso y de consulta revela que se está poniendo un mayor énfasis en la reducción integral del riesgo y las múltiples vulnerabilidades.

Día a día se muestra que los desastres, el desarrollo y el medio ambiente están estrechamente vinculados.

No obstante, este viraje aún no se ha institucionalizado ni convertido en una práctica en todos los niveles.

La reciente labor del CIRDN

El Comité Interamericano para la Reducción de los Desastres Naturales viene cumpliendo junto con la respectiva Comisión una labor muy fecunda en materia de recomendaciones para los Estados Miembros de la OEA.

Así es como en la Tercera Reunión Ordinaria de la Comisión para el Desarrollo Sostenible celebrada el 11 y 12 de febrero de 2002 en la sede de la OEA en Washington DC, se instó a los Estados Miembros a integrar la reducción de la vulnerabilidad frente a los desastres naturales, en sus políticas y planes para el desarrollo, identificar

poblaciones vulnerables y mitigar posibles daños a la infraestructura.

El Consejo Permanente de la OEA el 14 de mayo de 2002 resolvió:

- Instar a los Estados Miembros a asignar prioridad a la reducción de la vulnerabilidad y de pérdida de vidas
- Encomendar al CIDRN que inicie inmediatamente el trabajo sobre el Plan Estratégico de Reacción frente a los Desastres y Reducción de la Vulnerabilidad y solicitar al CIDRN una serie de recomendaciones para los Estados miembros que se reflejan en la Resolución de la OEA siguiente:

**AG/RES. 1885 (XXXII-O/02)
REDUCCIÓN DE LOS
DESASTRES NATURALES**

(Aprobada en la cuarta sesión plenaria celebrada el 4 de junio de 2002)

LA ASAMBLEA GENERAL, VISTO el informe anual del Consejo Permanente con respecto a las recomendaciones del Comité Interamericano para la Reducción de los Desastres Naturales (CIRDN) (AG/doc.4059/02);

TENIENDO PRESENTE:

Los acuerdos de los Jefes de Estado y de Gobierno contenidos en el Plan de Acción de la Tercera Cumbre de las Américas, en particular las secciones “Manejo de desastres” y “Base ambiental para el desarrollo sostenible” y en especial los compromisos de elaborar, instrumentar y mantener estrategias y programas compartidos e integrados en el manejo de desastres, con el objeto de reducir la vulnerabi-

lidad de sus poblaciones y economías contra los desastres de origen natural y los provocados por el hombre;

Que los Jefes de Estado y de Gobierno también reconocieron que la protección del medio ambiente y el uso sostenible de los recursos naturales son esenciales para generar prosperidad y para la sostenibilidad de sus economías;

REITERANDO la importancia de reducir la vulnerabilidad de nuestros países frente a los peligros y desastres naturales mediante la utilización apropiada de prácticas de desarrollo sostenible, como parte de un desarrollo económico y social sostenido;

REITERANDO ADEMÁS que el CIRDN es el foro principal de la Organización de los Estados Americanos encargado de aportar al Consejo Permanente “la concepción estratégica de este tema, recomendaciones sobre iniciativas relacionadas con desastres naturales y asesoramiento sobre métodos para financiarlas, teniendo especialmente en cuenta las políticas y los programas destinados a reducir la vulnerabilidad de los Estados Miembros frente a los desastres naturales; TOMANDO NOTA de que en la Tercera Reunión Ordinaria de la Comisión Interamericana para el Desarrollo Sostenible, celebrada los días 11 y 12 de febrero de 2002 en la sede de la OEA en Washington, D.C., se instó a los Estados Miembros a integrar la reducción de la vulnerabilidad frente a los desastres naturales en sus políticas y planes para el desarrollo, identificar poblaciones vulnerables y mitigar posibles daños a la infraestructura; TOMANDO NOTA de las importantes conclusiones y decisiones acordadas

en la Conferencia de Monterrey sobre el Financiamiento para el Desarrollo y consagradas en el Consenso de Monterrey adoptado el 22 de marzo de 2002; y

CONSIDERANDO que el Consejo Permanente, en su sesión ordinaria celebrada el 13 de marzo de 2002, tomó nota del informe presentado por la Presidencia de la Comisión de Seguridad Hemisférica con respecto a las recomendaciones del CIRDN y acordó hacer suyas las recomendaciones mencionadas en el mismo,

RESUELVE:

1. Hacer suyas las recomendaciones del Comité Interamericano para la Reducción de los Desastres Naturales (CIRDN) que se identifican para acción urgente, intermedia y de largo plazo, contenidas todas ellas en el documento CP/CSH-433/02 rev. 1.
2. Instar a los Estados Miembros a asignar prioridad a la reducción de vulnerabilidad y de pérdida de vidas.
3. Alentar el mayor uso de instrumentos basados en el mercado a fin de minimizar el desvío de recursos, compartiendo los costos de rehabilitación y reconstrucción y la reducción del riesgo.
4. Encomendar al CIRDN que inicie inmediatamente el trabajo sobre el Plan Estratégico de Reacción frente a Desastres y Reducción de la Vulnerabilidad.
5. Solicitar al CIRDN que:
 - a. Inste a los Estados Miembros afectados por desastres y a otras entidades pertinentes a que adopten, en la mayor extensión posible, las recomendaciones formuladas por las organizaciones hemisféricas que han hecho evaluaciones;
 - b. Estimule la participación activa de organismos y programas interamericanos pertinentes en los cuatro grupos de trabajo temáticos establecidos por el Grupo de Trabajo de la Estrategia Internacional de Reducción de los Desastres (EIRD);
 - c. Desempeñe un papel proactivo a efectos de proporcionar experiencia técnica en reducción de desastres a las misiones permanentes de la OEA y a los ministros de relaciones exteriores de los Estados Miembros;
 - d. Dedique una sesión al análisis de temas regionales de cooperación entre autoridades civiles y militares en materia de preparación y reacción frente a desastres, a fin de reforzar el liderazgo civil en esa materia;
 - e. Continúe estimulando la participación activa de los organismos interamericanos y programas subregionales pertinentes en los tres grupos de trabajo del CIRDN, a los efectos de un mejor intercambio de información en la región;
 - f. Estudie y proponga medidas tendientes a fortalecer las actividades que se realizan

bajo la iniciativa de los Cascos Blancos establecida dentro de la OEA para asistir a los países afectados por desastres naturales; y

- g. Estudie y proponga al órgano preparatorio de la Conferencia Especial sobre Seguridad las medidas que considere apropiadas para fortalecer la cooperación entre los Estados Miembros en esta materia, para consideración final de la Conferencia Especial.

6. Encomendar al Consejo Permanente que revise el Estatuto del Fondo Interamericano de Asistencia para Situaciones de Emergencia (FONDEM) y asignar al CIRDN las funciones de coordinación de la ayuda frente a desastres naturales, y el establecimiento de relaciones de cooperación y coordinación de recursos y planes de emergencia con organismos de las Naciones Unidas y otras instituciones.
7. Encomendar al Consejo Permanente que considere la posibilidad de planificar y lanzar una campaña interamericana de educación pública en los medios de comunicación sobre asistencia y donaciones humanitarias apropiadas con la posibilidad de buscar consenso entre los gobiernos y la sociedad civil.
8. Encomendar al Consejo Permanente que desarrolle las actividades mencionadas en la presente resolución de acuerdo

con los recursos asignados en el programa-presupuesto de la Organización y otros recursos.

Conferencia Especial sobre Seguridad

Los países miembros de la OEA aprobaron la Declaración sobre Seguridad en las Américas el 28 de octubre del cte.

Utilizaron como antecedentes la Conferencia Interamericana sobre Problemas de la Paz y de la Guerra realizada en Chapultepec en 1945, el compromiso de Santiago con la Democracia y la Renovación del Sistema Interamericano de 1991, la Cumbre de las Américas de Santiago que encomendó a la Comisión de Seguridad Hemisférica la profundización del tema y que culminó con la presente Conferencia Especial, la Cumbre de las Américas de Québec, la Declaración de Bridgetown sobre Reconocimientos de las Amenazas, Preocupaciones y otros desafíos a la Seguridad, que incluyen nuevas y no tradicionales amenazas en los campos políticos, económicos, sociales, de salud y ambientales. Y además por sus características complejas determinan el carácter multidimensional de la Seguridad. Entre las nuevas amenazas se incluyen:

Los Desastres Naturales y los de origen Humano ... (punto 4. m)

En el punto III. Compromisos y acciones de Cooperación se cita específicamente en los puntos 39. y 41. lo siguiente:

“Expresamos nuestra preocupación por los Desastres Naturales, así como por los originados por el hombre, que afectan a los Estados del Hemisferio y causan daños más profundos en los Estados más vulnerables y que aún no han desarrollado capacidades adecuadas de prevención y mitigación. Nos comprometemos a reforzar los mecanismos interamericanos existentes y a desarrollar nuevos mecanismos de cooperación para mejorar y ampliar la capacidad de respuesta de la región en la prevención y mitigación de los efectos de los desastres. Responderemos de manera eficaz y rápida a los desastres naturales al fortalecer las acciones e instituciones bilaterales, subregionales y multilaterales existentes como el Comité Interamericano para la Reducción de los Desastres Naturales (CIRDN) y, cuando sea posible, utilizar la tecnología y los recursos científicos para impedir que ocurran, así como tomar medidas de adaptación para mitigar sus efectos, tratando de evitar o reducir el daño al medio ambiente, a la infraestructura crítica y productiva, a nuestro patrimonio y, lo que es más importante, a nuestros pueblos.

41. Reconocemos que el cambio climático global debe constituir una amenaza, una preocupación o un desafío para la seguridad de los Estados de Hemisferio. Nos comprometemos a trabajar coordinadamente en aras de mitigar los efectos adversos que el cambio climático global pueda tener sobre nuestros Estados y a desarrollar mecanismos de cooperación en concordancia con los esfuerzos internacionales en esta materia”.

Conclusiones

Los Desastres continuarán teniendo un impacto significativo en el desarrollo de la región.

Los países en vías de desarrollo son más vulnerables a las pérdidas y sufren más que los desarrollados.

La Gestión de Riesgo requiere mecanismos efectivos para mejorar las condiciones de Desarrollo Sostenible.

No es posible prever los Desastres, pero se debe reducir la vulnerabilidad de las áreas urbanas y productivas por medio de la Gestión de Riesgos.

Los Jefes de Estados Americanos han redoblado las recomendaciones para la Reducción de los Desastres Naturales y los provocados por la mano del hombre.

La importancia de la Gestión de Riesgo ha escalado a nivel estratégico y por lo tanto requiere de políticas, cooperación y acciones efectivas y urgentes.

El Comité Interamericano de la OEA para la Reducción de Desastres Naturales y de origen humano ha emitido recomendaciones para la acción urgente, intermedia y de largo plazo en el documento CP/CSH-433 rev 1.

Los pronunciamientos de la OEA y la más reciente Conferencia Especial sobre Seguridad Continental del 28.10.03 en México introducen directivas muy claras para los Estados miembros sobre las amenazas nuevas y tradicionales y recomendaciones para moderarlas y/o eliminarlas.

Entre las nuevas amenazas se han incluido los Desastres Naturales y de origen humano.

Los Estados miembros se han comprometido a reforzar los mecanismos interamericanos existentes y a desarrollar

GESTIÓN DE RIESGO EN DESASTRES Y EMERGENCIAS COMPLEJAS

nuevos mecanismos de cooperación para mejorar y ampliar la capacidad de respuesta de la región en la prevención y mitigación de los efectos de los Desastres.

La preservación del medio ambiente y la acción cooperativa contribuirán a reducir las vulnerabilidades y mitigar los desastres.

El cambio climático global introduce una amenaza que produce los desastres.

La gestión de riesgo y en particular la reducción de riesgo al incluirse en un Capítulo de la Seguridad Continental, adquiere categoría estratégica pasan-

do a ser uno de los grandes “issues” de la sociedad global.

No obstante el viraje en los más altos niveles mundiales y continentales aún falta mucho por hacer para llegar a todos los niveles mediante la institucionalización e inserción a través del sistema educativo y, por otro, el concepto que la reducción de las vulnerabilidades, facilitará corregir los errores del desarrollo y preparar las bases para una mayor sustentabilidad del mismo.

Buenos Aires,
6 de noviembre de 2003

LAS CATÁSTROFES NATURALES: “VIVIR CON EL RIESGO”³

“Vivir con el riesgo”

La campaña en la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres para el año 2003 (EIRD), se ha denominado: “Vivir con el Riesgo”, tiene como objetivo cambiar la percepción de los desastres hidrometeorológicos como el ocurrido en la Provincia de Santa Fe, o las grandes sequías y olas de calor que azotan a Europa septentrional, acompañadas con grandes incendios de los bosques y víctimas.

El día internacional para Reducción de Desastres, el 8 de octubre será una oportunidad para que organismos locales, nacionales y académicos difundan los conocimientos de cómo reducir la vulnerabilidad en riesgos relacionados, por .ej. con el agua.

El planeta está en crisis

Los bosques y selvas están desapareciendo, las tierras cultivables se reducen, el agua dulce es cada vez más escasa, las pesquerías están sobre explotadas, la contaminación del suelo, del aire y del agua es cada vez mayor,

los combustibles fósiles se extinguen y el hombre empieza a luchar por la energía, el agua y los espacios agroalimentarios.

A su vez en el planeta, ante la ruptura del equilibrio ecológico, han aparecido reacciones naturales muchas veces extemporáneas, sorpresivas y de magnitudes, fuera de todo registro o promedio razonable reciente.

Los escasos avances en la protección del medio ambiente están quedando sin efecto.

El default gestorario de Argentina

La incorrecta ubicación de las ciudades como Goya, Santa Fe, etc., más las obras hidráulicas, carreteras-represas, como ocurre en la Pcia. de Buenos Aires (convertida en buena parte en una gran laguna ictícola) y la deforestación en el norte y en el sur de Argentina, son alteraciones de los eco sistemas que generan micro climas locales, que los actuales mecanismos de prognosis no alcanzan, para dar en oportunidad las necesarias alertas tempranas.

Además de la grave crisis económica

3. Coyuntura Política N° 979 – Año 20 Tomo 115.

y el círculo vicioso de la pobreza que afecta el medio ambiente de las “villas miseria”, día a día se ingresa más en el deber que en el haber del cuidado ambiental, que acelera las vulnerabilidades y las zonas de riesgo de los sectores más pobres.

El Gran Buenos Aires con sus 11,8 millones de habitantes consume energía, agua en cantidades que alteran los ecosistemas lindantes. En 1989 el nivel de dióxido de azufre liberado en Buenos Aires alcanzó a 35 toneladas/año y el nivel monóxido de carbono 240t. En 1999 la ciudad ocupó el puesto 73 en la escala mundial de calidad de vida.

La Fundación Vida Silvestre avisa sobre el colapso de la merluza, de gran valor comercial local y mundial. También ocurre la invasión de especies exóticas denominadas mareas rojas, microorganismos típicos de Japón, importados accidentalmente por buques de transporte.

Los bosques y selvas autóctonos de la Argentina perdieron a lo largo del siglo XX, dos tercios de la superficie que ocupaban en la época de la colonia que abarcaba 160 millones de hectáreas.

1914 Primer Censo forestal registra 105 millones de hectáreas, 1956 verifican sólo 59 millones de hectáreas y hoy se estiman entre 45 y 28 millones de hectáreas.

Grandes inundaciones en el Sur y sequías en el Norte del planeta, fueron anunciadas con bastante anticipación.

En el Sur las inundaciones en las provincias de Buenos Aires y Santa Fe, son datos de la realidad elocuentes, que superaron no sólo las medidas

preventivas, sino que la respuesta fue escasa y sigue siendo lenta y dolorosa la reconstrucción y la rehabilitación. La pérdidas en las inundaciones santafecinas se estimaron en unos U\$S 1.400 millones en la ciudad, y en el campo son del orden de U\$S 400 millones.

Estos cambios de grandes magnitudes y ahora cada vez más acelerados no deben sorprendernos. Las fuerzas de la naturaleza buscan nuevos equilibrios ante la agresión de la raza humana y sus tecnologías.

No debe sorprendernos, pues, que al default financiero de Argentina le agreguemos el default ecológico y gestionario.

El Estado tiene diezmado su poder de respuesta ante la creciente reducción presupuestaria, con lo cual la brecha entre lo real y la medida de lo sustentable se agrava. Una aceleración de los Desastres Naturales que afectan poblaciones y plantaciones, frenan el incipiente desarrollo argentino.

Los informes científicos

En el 2001 un informe científico del Panel Intergubernamental para el Cambio Climático de las Naciones Unidas, concluyó que:

“es probable que la mayor parte del recalentamiento observado en los últimos cincuenta años se deba al incremento en las concentraciones de gas invernadero.

“El desafío para el futuro es ampliar nuestra capacidad para tratar comprensivamente las presiones básicas del medio ambiente, en todo el planeta Tierra, y en las regiones críticas

tales como América, y en los sectores socioeconómicos importantes que afectan a las naciones de nuestra región y para nuestras naciones en un contexto global. Los pueblos, los gobiernos y otras instituciones de nuestra región esperan cada vez más que la ciencia y la tecnología sean capaces de proveer capacidades predictivas eficientes, de comprender las respuestas locales al cambio global y al clima variable y que puedan responder a otras cargas que contribuyen a un patrón general cambiante de nuestro medio ambiente regional y de su clima, en nuestra región y en el mundo”. *Cambio global y Regional del Medio Ambiente: Temas de Políticas Científicas y Públicas para las Américas*. Inter-American Institute for Global Change Research – IAI NewsLetter – N° 22- Enero-Abril 2000.

Frecuencia e impacto de los Desastres

En el período 1900-1998 el número total de eventos adversos fue de 1.243, las muertes estimadas fueron de 43.185 personas, la frecuencia media/año fue de 40,7% y el daño económico, U\$S 24.200 millones. Según OFDA/CRED 1999 EM – DAT Internacional: Disaster Database de tipo de evento, los resultados arrojan los siguientes porcentajes:

Inundaciones	34%
Viento	25%
Terremoto	18%
Deslizamientos	9%
Sequía	5%

Erupción Volcánica	4%
Fuego	2%
Otros	3%

Los deslizamientos e inundaciones en Venezuela en 1999 causaron 25.000 muertos y daños estimados en U\$S 3.267 millones.

El Niño en 1997/1998 en Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú, Argentina, causó 600 muertos y U\$S 7.694 millones de daños estimados.

Antes en 1982/3, el Niño provocó inundaciones con daños por valor de U\$S 5.651 millones en la misma región.

Según el informe titulado: El desafío de los Desastres Naturales en América Latina y el Caribe – Plan de Acción del BID, año 2000, del Dpto. de Desarrollo Sostenible dijo:

“En la región de América Latina y el Caribe en los últimos 10 años 1990-2000, los *desastres naturales* han dejado un saldo de más de 45.000 muertos, 40 millones de damnificados y daños directos que superan los U\$S 20.000 millones. Con un promedio de 40 desastres por año, la región ocupa el segundo lugar en el mundo después de Asia en cuanto a frecuencia”. “Las experiencias del Niño han mostrado que los desastres pueden tener un impacto irreversible”.

“El aumento de la frecuencia de los desastres y los daños conexos son parte de una tendencia mundial, causada por la mayor vulnerabilidad y que posiblemente refleje también cambios en las condiciones climáticas”.

Por un lado, los daños aumentan y por otro los recursos para la asistencia cada día son menores, con lo cual se produce un *círculo ruinoso* entre

destrucción y reconstrucción y más aún si no se planifica esta última en función del desarrollo sustentable.

De ahí que el abordaje no debiera limitarse a tratar los síntomas (acción reactiva) hasta esperar el próximo desastre, sino a dedicar los esfuerzos en las acciones proactivas que involucren la prevención, la preparación y la mitigación antes que ocurra el evento adverso.

Más aún, los problemas de desarrollo de América Latina son los mismos que los que contribuyen a su vulnerabilidad por los efectos catastróficos de los desastres naturales.

Las causas de las vulnerabilidades

Las causas principales de las vulnerabilidades están en:

- la rápida y desordenada urbanización (no regulada) que se refleja p.e. en las villas de emergencia
- la persistente pobreza urbana y rural
- la consiguiente degradación del medio ambiente causada por el círculo vicioso de la pobreza y el medio ambiente y por el ineficaz manejo de los desastres naturales
- los desaciertos en las inversiones en infraestructura y obras empezadas y mal o no terminadas
- la falta de políticas públicas para tratar esta temática que a la postre revierte en improvisación y mayor deterioro de las áreas de riesgo
- falta de interés político en la

prevención que obliga a diseñar nuevas políticas de Estado nacional, provincial y municipal y mecanismos de acción que terminen en resultados eficaces.

Un enfoque de esta naturaleza lleva a determinar las siguientes acciones:

1. *Análisis de riesgos*
para determinar su clase y gravedad para la población y el desarrollo
2. *Medidas de prevención y mitigación*
para abordar las causas estructurales de la vulnerabilidad
3. *Transferencia de riesgos*
a fin de distribuir los riesgos financieros y de otro tipo en el tiempo entre los distintos protagonistas o actores principales
4. *Preparativos e intervención en situaciones de emergencias*
con el propósito que el país y las provincias estén en mejores condiciones de preparación para actuar con rapidez y eficacia ante las situaciones de emergencia que se presenten
5. *Rehabilitación y reconstrucción después de los desastres*

Para facilitar la recuperación eficaz, contribuir al desarrollo eliminando vulnerabilidades y crear salvaguardas contra futuros desastres

La estrategia para la acción

- *Sistema Nacional de Emergencias para prevención e intervención en casos de desastres*

Es necesario reactivar o crear los marcos jurídicos y regulatorios nacionales con sus respectivos programas que reúnan los organismos de planificación central, los gobiernos provinciales locales y las organizaciones no gubernamentales, la sociedad civil, con vistas a evaluar las prioridades para reducir los riesgos.

DURANTE: mantener controlada y centralizada la información de tipo constructivo y sin sensacionalismo, evitando el pánico o la depresión

DESPUÉS: continuar con la educación sobre las fallas observadas

Cultura de prevención

Obtener y extender la información sobre los riesgos (mapas de riesgo), participar al ciudadano e interesarlo en la reducción, incluso tomando medidas individuales, de grupo familiar y barrial.

- Reducción de la vulnerabilidad de los pobres
Apoyar a las familias y a las comunidades pobres para reducir su vulnerabilidad y posterior recuperación.
- *Fomento de la participación del sector privado*
Crear condiciones para la participación de aquellas empresas de servicios públicos y financieros (Cía. de Seguros) que con sus instrumentos y acciones que contribuyen a la prevención y a la respuesta, así como a la rehabilitación y reconstrucción o desarrollo de nuevos servicios.
- *Sistemas de información y comunicación*

ANTES: informar sobre los riesgos determinados, establecer indicadores de vulnerabilidad, provocar una amplia difusión.

Fomento del liderazgo

La formación de líderes para las emergencias es esencial. Los centros académicos y las agencias gubernamentales especializadas juegan un rol esencial para su formación y capacitación.

La cooperación y la solidaridad en todos los niveles juega un rol esencial

Los organismos de ayuda externa, de financiamiento, juegan un rol cada vez más importante a medida que se regionalizan y globalizan los problemas y las soluciones.

El interés de los gobernantes

En la Tercera Cumbre de las Américas, de los 34 Presidentes de las Américas reunidos en Québec, se resolvió:

“Nos comprometemos a fortalecer la cooperación hemisférica y las capacidades nacionales para desarrollar un enfoque más integrado en el manejo de desastres naturales. Continuaremos implementando políticas que mejoren nuestra capacidad para preve-

nir, mitigar y atender las consecuencias de los desastres naturales. Acordamos estudiar medidas que faciliten el acceso oportuno a recursos financieros para atender las necesidades de emergencia”.

Lamentablemente, más allá de la reunión en Costa Rica, poco tiempo después, organizada por la OEA y el SouthCom, no se han observado mayores avances en la materia.

El interés de los gobernantes por la prevención y la mitigación de los desastres, no está instalada suficientemente. Seguimos con las políticas reactivas.

La inversión y las acciones proactivas están casi ausentes y el riesgo que se corre es atentatorio contra el bienestar de la gente y el cuidado de los patrimonios.

La planificación de las emergencias y desastres*

“Requiere su institucionalización con leyes, decretos, resoluciones, etc., de distintos niveles: nacional, provincial o departamental y municipal.

Una reinstitucionalización y sus respectivos programas de cada organización debe comprender

- aspectos legales
 - normativa nacional
 - normativa institucional
- organización institucional
 - Comité de Emergencias
 - Comisión de Formulación

del plan de prevención e integración

- Centro de Emergencias
- Declaración de Alerta Temprana y de Emergencia
- Coordinación interinstitucional
- Comisión Nacional de Emergencias (Comité de Crisis)
- Otras instituciones

Plan de mitigación*

“El primer resultado del análisis de vulnerabilidad será el plan de mitigación, que comprende medidas de mejoramiento y obras de reforzamientos estructural encaminadas a incrementar la confiabilidad de los componentes de los sistemas y de éste en conjunto”.

Plan de Emergencia*

“Una vez realizado el análisis de vulnerabilidad, se debe redactar el plan de emergencia que contendrá los procedimientos, instrucciones e información necesaria para preparar, movilizar y utilizar los recursos disponibles de la localidad en forma eficiente frente a la emergencia.

El plan debe diseñarse para atender las emergencias y desastres con los recursos disponibles en la localidad, y de acuerdo a la vulnerabilidad del sistema, como si el impacto de la amenaza se presentara en el momento. No debe ser un plan ideal, sino realista. Con el tiempo, confor-

* Mitigación de desastres naturales en sistemas de agua potable y alcantarillado sanitario. Guías para el análisis de vulnerabilidad. ORS/OMC.

me se vayan implementando medidas de mitigación, obteniéndose equipos para emergencias, etc., el plan se irá modificando. *De no seguirse este proceso, el plan no será aplicable*".

"El plan debe comprender los siguientes aspectos:

- 1- Objetivo: amenazas al cual está dirigido
- 2- Área geográfica de aplicación
- 3- Relación con el plan nacional (Sistema nacional de emergencia, defensa civil)
- 4- Organización: comités de emergencia central, regionales y locales y de formulación del plan, funciones y responsabilidades
- 5- Descripción y funcionamiento del sistema (documentar con croquis)
- 6- Centros de emergencia
- 7- Declaración de alerta temprana y la emergencia
- 8- Plan de personal (capacitación), personal clave y de direcciones
- 9- Plan de seguridad y vigilancia
- 10- Plan de transportes
- 11- Plan de comunicaciones
- 12- Plan de almacenes (depósitos)
- 13- Almacén para emergencias
- 14- Coordinación institucional
- 15- Coordinación con las empresas privadas
- 16- Atención a otros sistemas de abastecimiento cercanos operados por otras empresas
- 17- Evaluación de daños
- 18- Prioridades de abastecimiento
- 19- Fuentes alternas de abastecimiento, de evacuación y de aguas residuales

* *Ibíd.*

- 20- Información a la prensa y al público
- 21- Procedimientos para las operaciones en situaciones de emergencia
- 22- Procedimientos de inspección luego de una emergencia
- 23- Uso de camiones cisterna, tanques portátiles y otros medios para transportar agua potable
- 24- Manejo de fondos
- 25- Presupuestos necesarios para la implementación del plan
- 26- Capacitación de los usuarios en el correcto uso del agua en situaciones de emergencia
- 27- Manejo de la información durante la emergencia.

Si los organismos gubernamentales (provinciales) manejan varias ciudades o cuentan con regiones operativas, es conveniente que cada ciudad y provincia tengan sus propios planes debidamente integrados con el nivel central".

Conclusiones

- *Completar los marcos jurídicos, regulatorios, técnicos y operativos a nivel nacional.*
- *Impulsar una política de Estado, destinar recursos herramientas y mecanismos para la prevención e integración de las emergencias complejas.*
- *Medidas urgentes y directas de política mediante la legislación, planificación y asignación de recursos a nivel nacional y local*

para todas las etapas, preferentemente con medidas proactivas.

- *Concientizar a la población.*
- *Compatibilizar los tres niveles nacional, provincial y municipal, incluyendo sectores empresarios, ONG y la sociedad civil.*
- *Planificar con la debida anticipación la eliminación de zonas de riesgo en ciudades y áreas vulnerables, con vistas a la reducción de los desastres y a adquirir sustentabilidad en el desarrollo.*
- *Establecer niveles de respuesta con todos los elementos necesarios para evitar la multiplicación en cadena de los efectos del evento adverso.*
- *Llevar a cabo similitudes para enseñar a la población a prevenirse y reducir así las víctimas y daños a su patrimonio.*
- *Mejorar la eficiencia y la eficacia del Estado en todos los niveles frente a los desastres (en el*

caso de Santa Fe los expertos del Conicet, INTA advirtieron que la Cuenca del Salado estaba saturada y que podía haber lluvias extremas. Si alguien hubiera escuchado los avisos las pérdidas humanas y materiales habrían sido menores).

- *Establecer indicadores y patrones de desempeño que permitan evaluar los procesos y los resultados.*
- *Llevar a cabo programas de educación académica en sus diversas disciplinas para la formación de recursos humanos y líderes de la comunidad.*
- *Establecer mecanismos de cooperación con los países vecinos frente a distintos tipos de eventos adversos.*
- *Tenemos que prepararnos y acostumbrarnos a “vivir con el riesgo”.*

Buenos Aires,
13 de agosto de 2003

DESASTRES HIDROMETEOROLÓGICOS Y PATRIMONIO CULTURAL⁴

El informe de la década 1991/2000 sobre recrudecimiento de los Desastres hidrometeorológicos a escala global, dado a conocer en el Congreso de la Organización Mundial Meteorológica reunida en Nueva Delhi, India, el 2 de noviembre de 2002, señala lo siguiente:

Aluviones, huracanes y sequías aumentaron de 360 eventos adversos en 1992 a 700 en 2001, con víctimas que llegaron a 200.000 y una población afectada de 200 millones.

El continente más afectado fue Asia, con el 43% de los desastres y 89% de las víctimas.

En los 9 meses del año 2002 hubo 526 desastres hidrometeorológicos: 1/3 de inundaciones y aluviones. Causaron 9.400 muertos, de los cuales 8.000 pertenecen a Asia y han envuelto a 150 millones de seres humanos.

En América hubo 149 eventos extremos, en Europa, 99.

Los daños fueron de U\$S 56 millones y se aprecian unos U\$S 70 millones en el resto del año.

La intensidad de las lluvias caídas en 1 ó 2 días equivale a la caída en un año entero.

Patrimonio cultural

Las inundaciones del río Elba (13/08/02) en Dresden, Sajonia, Alemania, afectaron las áreas culturales simbólicas de la Opera y la Galería de los Viejos Maestros. Desde agosto a la fecha, las autoridades pusieron manos a la obra en la recuperación y rehabilitación.

Empresas, pueblo y Gobierno de Sajonia prestaron ayuda para financiar la restauración. El 9 de noviembre, después de 3 meses de intensa labor, tanto la Opera como la Galería de pinturas del Palacio Zwinger, volvieron a la cuasi normalidad, abriendo sus puertas al público.

Los lienzos de Rafael, Rembrandt, Rubens y Tiziano quedaron a salvo, aunque muchas salas siguieron cerradas por los cuantiosos daños.

Los daños sufridos en la Galería de los Maestros durante las inundaciones, ascendieron a 26,7 millones de euros y en la Opera otros 20 millones de euros. Las autoridades calculan que se necesitarán 70 millones de euros para restaurar los edificios barrocos de la ciudad. En un período de 12 a 18 meses, la restauración y re-

4. Coyuntura Política N° 945 Año 19 Tomo 111.

habilitación será un hecho, sostienen las autoridades.

En síntesis, este ejemplo de Dresden y otros similares, permiten obtener varias conclusiones parciales:

- 1- Ninguna ciudad por más avanzada en arquitectura y patrimonio cultural en que se encuentre, está exceptuada de los nuevos desastres hidrometeorológicos de tipo súbito (copiosas lluvias extremas en uno o dos días). Frente a estos eventos será necesario revisar todas las medidas de prevención, mitigación y respuesta; en especial, ver riesgos y vulnerabilidades, a la luz de los nuevos desafíos climatológicos
- 2- En los países desarrollados, la recuperación es más rápida, dados los recursos existentes y la cultura de la prevención y cooperación instalada.
- 3- Por otra parte, la cultura es un

buen negocio del turismo. El caso Dresden es un buen ejemplo.

- 4- El efecto de los Desastres hidrometeorológicos que afectó a más de 200 millones de personas, equivalente a 7 veces el número de población civil. Según las altas autoridades (WMO y UNEP), la conclusión es la que sigue:
 - a- “Estamos afrontando un fenómeno de rápido cambio climático”. Godwin Olu Obasi, Secretario General World Meteorological Organization (WMO)
 - b- “El mundo está afrontando un aumento de los eventos meteorológicos extremos, que están golpeando duramente la salud, la naturaleza y los bienes materiales”. Director de la UNEP, Klaus Toepfer

Buenos Aires,
11 de noviembre de 2002

DESASTRES NATURALES Y ASEGURADORAS⁵

La dirigencia política se preocupa más por las cuestiones socioeconómicas de todos los días, que por lo que ocurre con los desastres naturales y el cambio climático global.

En cambio, las compañías de seguros en los países desarrollados principalmente, están sumamente preocupadas por los desastres naturales; o sea, el aumento de los daños a la propiedad (asegurada) y la pérdida de vida (también aseguradas).

La mayor aseguradora del mundo, según reza la crónica periodística, la firma alemana Munich Re, en diciembre 2003 dio a conocer un estudio sobre los desastres acaecidos en el 2003.

En ese período –relata– el número de víctimas prácticamente se quintuplicó. Pasó de 11.000 en el 2002 a 50.000 fallecidos en el 2003. Agregó que tal número de víctimas se registró solo cuatro veces desde el año 1980.

Otro dato importante es que la cifra total de catástrofes naturales en el 2003 se mantuvo estable en torno de los 700.

Los daños causados por los desastres

naturales se evaluaron en 60.000 millones de dólares, debido principalmente a los tornados, la ola de calor de Europa, los incendios forestales y las inundaciones en Asia y Europa.

Esto representó un incremento del 9%; o sea, unos 5.000 millones más que en el 2002.

Globalmente considerados, una tercera parte de las 700 catástrofes correspondieron a tormentas, con un 75% de los daños asegurados.

En tanto, los sismos causaron 6.000 millones de daños, de los que estaban cubiertos sólo 100 millones.

Los daños y los costos para las aseguradoras

Entre los principales eventos adversos del 2003, se destacan por sus magnitudes:

- Las temperaturas récord registradas en Europa entre junio y agosto que causaron pérdidas económicas por unos US\$ 13.000 millones, la mayoría no estaba cubierta por seguros.

5. Coyuntura Política. N° 1001, Año 21, Tomo 119.

- La serie de tornados y tormentas de granizo que asolaron el centro de EE.UU. en mayo de 2003, para las compañías de seguros fue una de las más caras de la historia de los seguros, con un costo de U\$S 3.200 millones para dichas compañías.
- El paso del huracán Isabel en septiembre de 2003 por la Costa Este de los EE.UU., que alcanzó a la capital (Washington) causó U\$S 5.000 millones en daños y costó U\$S 1.700 millones a las aseguradoras.
- Los incendios forestales en octubre y noviembre en California, causaron daños por U\$S 5.000 millones y la cobertura de seguros cubrió sólo por U\$S 1.700 millones.
- El sismo ocurrido en la ciudad de Baam en Irán, que cobró más de 25.000 vidas, movió fuertemente la estadística anual de víctimas.
- Otros fenómenos naturales que registra la historia de los desastres en el 2003, corresponden a:

- * **Argelia** (21 de mayo) terremoto- 2200 víctimas.
- * **India, Pakistan, Bangladesh** (mayo/junio) – ola de calor – sequía- 2000 víctimas
- * **India, Pakistan, Bangladesh, Nepal** (junio/septiembre) inundaciones - 1400 víctimas
- * **China** (verano), inundaciones- 800 víctimas
- * **Sri Lanka** (18 y 19/05) inundaciones - 300 víctimas
- * **China** 24, 25 y 26/02- terremotos- 268 víctimas

- * **Bangladesh** (21 al 24/04) clima severo, granizo - 230 víctimas

Los desastres y el cambio climático global

El titular de investigaciones de Georriesgo de Munich Re, Gerhard Berz, señala que “los terremotos, las inundaciones que mataron a tantas personas en el 2003 podrían ser consecuencia del cambio climático”.

“Eventos inusuales como las olas de calor son otra señal de cambio climático, muestran que deberíamos esperar una nueva clase de riesgo climático y potencialmente más daños.

El verano de Europa podría ser “el verano del futuro”, y en tal caso “Hacia mediados de siglo podría pasar a ser más o menos normal”, dice G. Berz.

El desastre de la ciudad de Santa Fe

La Munich Re no consignó la catástrofe de Santa Fe porque hasta allí no llega su cobertura aseguradora.

Las inundaciones, por lluvia en gran parte de la Cuenca del Salado dejaron bajo el agua al 40% de la ciudad capital de la Provincia de Santa Fe, que cuenta con 600.000 habitantes.

El INTA de Castelar ya informaba del 1 al 15 de marzo de 2003 que el río Salado ya estaba saturado y en alerta y los suelos estaban agotados (no podrían absorber más aquí).

Las obras de defensa hechas hace más de 30 años, sin tener en cuenta la extensión real del río no alcan-

zaron. Con las lluvias de abril duplicaron y triplicaron los niveles normales de la época.

Dice Stella Carballo de dicho Instituto “con las lluvias de abril (2003) el sistema terminó de colapsar”.

Hubo daños de consideración que pudieron reducirse y salvar vidas si la alerta temprana hubiera funcionado, aunque la inundación no se hubiera podido evitar. Se debía contar con información antes que la tragedia se desate.

En estos países en desarrollo los sistemas financieros de seguros no están funcionando, ni siquiera existe una buena cultura de la previsión.

Cuando viene la inundación arrasa con todo y hay que empezar de nuevo. Aparece la industria de la inundación al servicio del clientelismo político.

En marzo del año 2004, según la crónica periodística, aún había 60.000 evacuados. Según el Gobernador Carlos Reutemann eran 34.000.

Como no había seguros el nuevo gobierno de la provincia de Santa Fe al 14 de febrero de 2004 dispuso una indemnización de un mínimo de \$5.500 y un máximo de \$20.000 que percibirán 33.000 familias afectadas por la crecida del río Salado el 29 de abril de 2003 y que ocasionó daños superiores a los \$3.000 millones (unos U\$S100 millones).

Los empresarios Pyme sólo recibirán \$ 18 millones para compensar daños evaluados en \$87 millones.

Los pagos según la crónica periodística se efectuarían en abril de 2004.

Las vulnerabilidades en América Latina

Los cambios actuales en los patrones de precipitaciones, la mayor frecuencia y firmeza de los tornados y huracanes, la pérdida de resistencia ecológica y escasa protección de los ecosistemas naturales, la degradación de las costas y los océanos anuncian mayores riesgos presentes y futuros, dando lugar a la necesidad de adoptar nuevos esquemas instrumentales en la mitigación y prevención que se implementan de modo sustancial e incremental para reducir las vulnerabilidades. Veamos algunas cifras de vulnerabilidades:

- de 1990 a 1999 la pobreza absoluta de América Latina y el Caribe creció de 200 millones de personas a 225 millones
- el 20% del rango superior de ingresos por hogar, 20 veces más que el 20% más pobre, convirtiendo la región en líder mundial de la inequidad en los ingresos de la gente
- la región tiene la mayor concentración de biodiversidad del mundo. Se pierde cada año 6 millones de hectáreas de bosque tropical. Los ecosistemas costeros y marinos están amenazados por la contaminación y en parte por el turismo sin ética ambiental
- las tendencias demográficas se han emplazado en vastas áreas urbanas. El 65% de los pobres viven en áreas urbanas
- sólo el 40% de los desechos sólidos se manejan apropiadamente

- el mal ordenamiento territorial ha llevado a la degradación de 65 millones de hectáreas y a la extinción de muchas especies, mientras miles siguen amenazadas.

La amenaza climática

Los nuevos estudios del panel intergubernamental sobre el Cambio Climático Global, destacan la posibilidad de mayor y más frecuentes desastres hidrometeorológicos durante el siglo XXI, como consecuencia del cambio mundial en el clima.

Los datos aportados por la Oficina del Gobierno Argentino del Sistema Federal de Emergencias, muestran dicho crecimiento fehacientemente en el período 2000-2003.

Un informe del Pentágono, EE.UU., citado por el diario *The Observer* publicado el 22 de febrero de 2004 en Nueva York, que lleva la firma de Mark Townsend y Paul Harris, revela que el Cambio Climático durante los próximos 20 años podrá dar lugar a una catástrofe global que costaría millones de vidas. Las consecuencias en política según los autores, es que la amenaza climática para el mundo es mayor que el terrorismo.

Diana Liberman, directora del Instituto Ambiental de Oxford, pone su foco en los desafíos de la política de cambio, de la energía y de la conservación del clima.

Liberman, ex Consejera del gobierno de EE.UU. en el Cambio Climático, revela los desacuerdos sobre el Protocolo de Kyoto, contrario sensu de lo que ocurre en el Reino Unido.

Quizás lo más equilibrado se sitúe en el juicio de la paleoclimatóloga Isabel Cacho de la Universidad de Barcelona (El País, 29 de noviembre de 2003, pág. 27). Al referirse al cambio climático dice que por ahora hay demasiadas preguntas y muy pocas respuestas absolutas:

“Podemos reconstruir con cierta fidelidad cómo funcionaba el clima en el pasado... pero no podemos afirmar con rotundidad que lo que pasa ahora obedezca a un cambio natural o a uno inducido”.

Estas apreciaciones son válidas para las compañías aseguradoras de riesgo. Es muy difícil profetizar sobre las conductas de los fenómenos naturales. Claro que si aumentan los desastres también podrían aumentar las primas de riesgo.

Los seguros de riesgo en América Latina

Ello no es óbice para ampliar las recomendaciones en términos de reducir el riesgo a través de mecanismos de mitigación y prevención.

Uno de ellos son los seguros de riesgo que comienzan con incipientes avances en América Latina, a diferencia de los que ocurre en las naciones más desarrolladas.

Así registramos en el informe preparado por la Secretaría Internacional para la Reducción de Desastres (EIRD) dado en la Conferencia Hemisférica sobre Reducción de los Desastres, San José de Costa Rica, 4 al 6 de diciembre de 2001.

En el Caribe, actividades y logros, se destaca en el sector privado, la Uni-

ted Insurance Company Limited que ofrece un descuento del 25% a los clientes que han reforzado la resistencia de sus propiedades a los desastres naturales.

En México, después de sufrir más de 80 desastres naturales, que provocaron la muerte de 10.000 personas y cerca de USD 11.800 en daños, además de la diversidad de programas, actividades e instituciones, en un ejemplo de creciente vinculación entre la reducción de desastres y el desempeño financiero y económico, el Plan Puebla-Panamá en el contexto del Plan Nacional de Desarrollo del Pte. Fox prevé la promoción de un mercado de seguros contra catástrofes para cubrir infraestructura públi-

ca, tal como las carreteras, los puentes, las escuelas y los hospitales.

Dice el informe del EIRD que “se espera que este seguro reduzca la necesidad de recaudar fondos para la reconstrucción y que las primas sirvan como incentivo para que las constructoras edifiquen obras públicas más resistentes a los desastres naturales”.

Finalmente, como recomendación es trascendente que el sector privado aporte recursos financieros, tecnológicos y logísticos para que lo conviertan en un actor natural y estrecho colaborador con el sector público, en el campo de la reducción de los desastres.

Buenos Aires,
04 de marzo de 2004

EL CAMBIO CLIMÁTICO GLOBAL Y LOS DESASTRES⁶

Pueden las naciones y en particular las emergentes y subdesarrolladas asumir las crecientes pérdidas y daños que producen los desastres naturales, cada vez más frecuentes y de mayor magnitud?

Hasta el presente, las fuerzas de la naturaleza han superado los esfuerzos del hombre para contenerlos y evitar tanta muerte y desolación.

En los últimos decenios los fenómenos naturales como terremotos, inundaciones, tornados, incendios forestales, sequías, ciclones tropicales, han producido verdaderos estragos sociales, económicos y ambientales.

La presente escalada representa una nueva amenaza a la sociedad mundial, y así han sido considerada en la enumeración que sustanció la reunión de Ministros en la Declaración sobre Seguridad Continental en México.

Esta aceleración en pérdidas de vida y activos llevó a los gobiernos a adoptar una Estrategia Internacional para la Reducción de los Desastres – EIRD – que promoverá una política para involucrar a gobiernos, organismos internacionales y regionales, sector privado y a la sociedad civil en realizar esfuerzos conjuntos para *edificar sociedades fortalecidas por medio del de-*

sarrollo efectivo de una cultura de la prevención, de preparación y acciones de mitigación.

Los cálculos proyectados por el EIRD indican pérdidas anuales en vidas de 100.000 personas debido a los desastres naturales y con un costo que llegaría a los U\$S 300.000 millones para el 2050, si no se contrarresta el impacto natural.

Los efectos indirectos no son suficientemente cuantificados.

Al impacto ambiental sobre el agua, bosques, biodiversidad, suelo, se suman las pérdidas laborales en el sector informal de la economía y mayormente en el trabajo de las mujeres y que afectan a los hogares aumentando la tasa de pobreza y baja salud pública. También debiera tenerse en cuenta las pérdidas en el comercio y la participación en el mercado.

Ningún país, provincia o municipio está a salvo. En Santo Tomé (Corrientes) Argentina, el 15.12.03 un tornado produjo grandes daños y 6 muertos.

Se observa siempre la falta de capacidad de las defensas civiles en limitar el impacto de los fenómenos naturales.

Los países en desarrollo no están bien preparados para absorber dichos im-

6. Coyuntura Política N° 995 Año 20 Tomo 117.

pactos. Se calcula que el 97% de los muertos relacionados con los desastres que se producen cada año, ocurren en los países en desarrollo.

Obviamente, a medida que aumenta la pobreza en el mundo aumenta la vulnerabilidad de las barriadas en forma de favelas, villas de emergencia, tugurios, etc. Se produce un verdadero círculo ruinoso.

El Cambio Climático y los Desastres

Existe una creciente probabilidad de que el cambio climático sea provocado por la humanidad, lo cual de acuerdo a la última proyección del Panel Intergubernamental sobre el Cambio Climático Global, puede provocar más desastres relacionados con el agua, en particular en los países de latitud tropical y subtropical (19.02.01).

La intensidad y frecuencia de los eventos hidrometeorológicos extremos están incrementando la vulnerabilidad de las ciudades.

Las grandes marejadas que levantan las tempestades se proyectan sobre las costas donde vive un tercio de la población mundial, por lo que muchas se hallan amenazadas por dichos efectos y en el futuro si aumentan los deshielos, serán cubiertas por las aguas.

El PNUMA y los Desastres

Un estudio realizado por el Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente y la Compañía aseguradora alemana Munich, reveló que los desastres naturales provocados por el cambio climático han provocado daños va-

luados en casi U\$S 60.000 millones y 20.000 personas murieron por efecto de las altas temperaturas en Europa.

La ola de calor del pasado verano europeo ocasionó pérdidas por U\$S 10.000 millones. Igualmente fueron las inundaciones desatadas por los ríos Huai y Yang Tze en China (los daños fueron de U\$S 8.000 millones).

Los tornados el medio este de EE.UU. provocaron destrucción y daños por U\$S 3.000 millones.

Klaus Toepfer, director ejecutivo de PNUMA dijo que el efecto invernadero "ya es una realidad que originará cada día un mayor sufrimiento y daños económicos para la humanidad". En el curso de los 10 primeros meses de 2003 los daños fueron de U\$S 60.000 millones.

El Cambio Climático afecta la salud

Otro informe, esta vez de la Organización Mundial de la Salud (OMS), cargado de espectacularidad mediática, dice que el Cambio Climático mata 150.000 personas por año. Vertido en la Cumbre de Roma sobre el Cambio Climático Global, con la presencia de 188 Ministros del Medio Ambiente del mundo.

Uno de los investigadores del Informe, el Dr. Diarmind Campbell describe como la meteorología y la contaminación del aire, agua y los alimentos, intervienen en la aparición de enfermedades letales.

Los especialistas pronostican que la cifra de 150.000 muertos se duplicará para el año 2030 en la mayoría de los países tropicales y pobres.

Recalcan que en el efecto invernadero

se halla el origen del 2% de los casos de malaria; de un porcentaje similar de fallecimientos producidos por diarreas, (fundamentalmente entre menores) y las infecciones intestinales.

La década del '90 fue la más calurosa, sin precedentes. La tendencia al aumento de la temperatura se mantendrá antes del 2100, las marcas térmicas podrían subir entre 1,4 centígrados y 5,8 centígrados.

En tal caso, el derretimiento de los hielos y nieve hará crecer el nivel del mar, provocando el cubrimiento de áreas bajas, islas, deltas, etc.

El Informe Climate Change and Human Health, ofrece a los gobiernos pautas para aminorar los impactos del calentamiento global.

La 9ª Conferencia Climática

La presencia de las máximas autoridades de 188 países en Milán intentaron encontrar formas de frenar el cambio climático, principalmente a través del protocolo de Kyoto de la ONU, que pretende reducir las emisiones de los llamados gases invernaderos.

El Pte. de la Conferencia, el húngaro Mirlos Persany, al término de la COP 9 (novena Conferencia de los países que adhieren a la Convención Climática ndr), comparó los escasos avances y sobre todo el cumplimiento de las disposiciones como la construcción del Domo de Milan, que tardó 400 años.

La no adhesión de los Estados Unidos destinados al Protocolo de Kyoto y las dudas de Putin (Rusia) a raíz de las penurias económico financieras sembraron un aparente fracaso, o al menos, frustración en los participantes.

Sin embargo, la representación norteamericana no sólo no estuvo ausente, sino que por el contrario fue una de las más numerosas y trabajó arduamente en negociar sus términos y alargar el período de cumplimiento, dado los altos intereses en juego, en medio de una guerra asimétrica y una economía que empieza a recuperarse de la corta recesión habida.

El mensaje de la Administración Bush es que el mundo debe encarar el desarrollo de nuevas tecnologías como eje de la lucha contra el cambio climático y no sujetar a los países límites de emisiones de gases como el dióxido de carbono.

Sin perjuicio de la política de Washington, el Protocolo de Kyoto data de 1997 y ya fue ratificado por 119 países. Para ponerlo en vigencia, necesita ser ratificado por el 55% de los países que hayan abarcado al menos un 55% de las emisiones globales en 1990.

Con la no ratificación de EE.UU., la ratificación por parte de Rusia era imperativa para ponerlo en marcha. El Pte. Putin insinuó un posible apoyo, pero no llegó, lo cual aparentemente llevó al fracaso el evento. Sin embargo, hubo avances.

Putin sostuvo que su país no puede ratificar porque plantea límites severos a su crecimiento económico: "Es imposible asumir esa responsabilidad".

Los logros en la COP 9

En la lucha contra el recalentamiento global de todos modos se dieron pasos importantes, aunque no se logró el objetivo fijado para el 2012.

- Se evitó que EE.UU. entorpeciera las negociaciones multilaterales.
- El énfasis será puesto en implementar aquellas tecnologías limpias ya existentes y comprobada eficacia.
- Los países industrializados que más han contribuido con sus emisiones al problema del cambio climático, reconocen su compromiso de limitar emisiones y de asistir a los países de menores recursos para lograr un desarrollo económico sustentable.
- Se definieron reglas por las cuales los países ricos pueden invertir en los más pobres y contrarrestar así una parte de las emisiones, activando el Mecanismo de Desarrollo Hemisférico (MDL).
- Se aumentó el presupuesto de la Convención sobre el Clima en un 6% (incluyendo el Protocolo) por un total de U\$S 35 millones para el bienio 2004-2005.
- Reconocimiento del rol de los bosques para absorber el anhídrido carbónico de la naturaleza.*
- Revisión del método para calcular las emisiones de gas a cargo de la Organización Aeronáutica Internacional para enfrentar las reducciones de las emisiones de las líneas aéreas.
- El Fondo para el Cambio Climático instituido en Marrakech para financiar alguna actividad en los países en desarrollo, se inicia

con un presupuesto de U\$S 410 millones, de los cuales 396 fueron donados por la UE.

La representación argentina

La representación estuvo a cargo del Secretario de Medio Ambiente y Desarrollo Sustentable, Atilio Sabino. La próxima reunión sería en Buenos Aires. Participarán unas 5.200 personas. Raúl Estrada Oyuela es el representante especial para las Negociaciones Ambientales Internacionales de la Cancillería, según La Nación, 11.12.03.

Estrada Oyuela calificó la Conferencia de “anodina, con poca definición porque se centró en una expectativa excesivamente alta en lo que iba a ser la respuesta rusa. Eso fue poco realista, ya que la respuesta no se va a producir ahora... Y no hubo liderazgo para encontrar otro tema que fuera atractivo para los delegados”.

Según Estrada, que dirigió el plenario de Kyoto en 1997, se está perdiendo en Milán la oportunidad de extender la visión de la Convención sobre Cambio Climático, más allá del final del primer período de compromisos de Kyoto, o sea, más allá del 2012.

Se aprecia que a medida que transcurre el tiempo, los países en desarrollo irán jugando un rol cada vez más protagónico.

La próxima reunión será en el 2004, en Buenos Aires, Argentina.

The Economist aprecia (06.12.03, pág. 73) que los rumores de muerte de Kyoto parecen ser exagerados.

* Brasil, pieza clave del programa de defensa de los bosques, obtuvo los créditos por U\$S 81 millones del BM y de WWF

Los desastres olvidados

Las dirigencias políticas transitan por el poder, en tanto los peligros naturales y las emergencias complejas, con su secuela de desastres, permanecen en los pueblos hasta el próximo evento adverso.

Hoy los periódicos están tapados por los hechos de Irak, de Medio Oriente, Afganistán, las andanzas terroristas de Ben Laden y las organizaciones antiglobalistas, antiimperialistas, antineoliberales y antinorteamericanas. Sin embargo, los desastres y las emergencias complejas son desoídas, no sentidas o simplemente ignoradas.

Las hambrunas en el Centro de África, los golpes de Estado, las guerras civiles, los éxodos huyendo de la guerra y de las enfermedades como el Sida/HIV y el hambre, son cada vez más frecuentes, provocando muchas más pérdidas de vidas humanas que los conflictos del Oriente Medio.

Es muy difícil divorciar política de ayuda alimentaria, sanitaria, migraciones masivas, luchas de clanes, etc. A veces los regímenes despóticos, son los que preparan y desatan los desastres humanos con pobreza, pésima distribución o rechazo de la ayuda externa.

Ronald Reagan, frente a la hambruna de Etiopía en 1984, dijo que: “El hambre de los chicos no conoce de política”.

Además de las emergencias complejas* y guerras citadas al principio, una larga lista de las más importantes terminan casi siempre con una gran se-

cuela de efectos desastrosos directos e indirectos de carácter político, económico y fundamentalmente social y de salud pública, alimentaria y abrigo:

África

Angola → pobreza de pos guerra
 Burundi → guerra civil
 R.Afr.Central → pobreza de pos guerra
 R.Dem.Congo → guerra civil
 Eritrea → escasez alimentaria
 Reg.gr.lagos → conflictos, refugiados
 Guinea → refugiados
 Liberia → guerra civil
 Mauritania → sin garantías civiles
 Sierra Leona → pobreza de pos guerra
 Somalia → Estado fallido
 Sudáfrica → Sida y pobreza
 Sudan → guerra civil
 Tanzania → refugiados
 Uganda → insurgencia (Norte)
 Af. Occidental → conflictos, refugiados
 Zimbabwe → economía colapsada

Asia

Tajikistan → pobreza de pos guerra
 Corea del N. → escasez alimentaria
 Chechenia → guerra
 Azerbaijan → sin libertad cívica

América Latina

Bolivia → pobreza y conflictos
 Colombia → Estado fallido, guerra civil
 Ecuador → pobreza y conflicto
 Haití → pobreza, conflicto

La ayuda de los países ricos se ha incrementado de 0,004% del PIB

* Las emergencias son complejas porque no son creadas por un solo evento adverso (ver Coyuntura Política N°984 – Año 20 Tomo 116).

(1970) al 0,023% de 2001, pero no alcanza ni es eficazmente repartida. Según el reciente informe de CEPAL, pese a su relativo e insuficiente crecimiento de la economía de 1,5% en 2003 y esperado 3,5% en 2004, la población vive en un 44,4% por debajo de la línea de pobreza; o sea, 227 millones de personas son pobres.

Conclusiones

- *A medida que aumenta la pobreza en el mundo y en América Latina, contamina el ambiente y contribuye al cambio climático global.*
- *El Cambio Climático afecta la salud y según la OMC ha provocado 150.000 muertes en 10 años.*
- *El Cambio Climático ha producido mayores y frecuentes desastres naturales de carácter hidrometeorológico, causando en los últimos 10 meses, destrucciones y daños por U\$S 60.000 millones. Sólo la ola de calor del verano mató a 20.000 personas.*
- *Las medidas de prevención, preparación y mitigación adoptadas por los gobiernos frente a los desastres, han resultado insuficientes.*
- *La corrección del Cambio Climático global por efecto de la contaminación ambiental y la reducción de gases tóxicos (CO₂) y otros es relativa, y posiblemente*

los plazos del Protocolo de Kyoto (2012) deban ser prorrogados, tanto como la reducción de la pobreza (50%) para el 2015.

- *Respuestas alternativas al efecto invernadero, con mayor forestación, cambios de combustibles y energías limpias, toman bastante tiempo.*

A medida que aumentan los desastres naturales, la recuperación y reconstrucción, resulta insuficiente la sustentabilidad del desarrollo, que se hace más inalcanzable en los países en desarrollo y muy pobres.

- *La colaboración, apoyo y ayuda de los países desarrollados resulta insuficiente y tendrían que reapreciar, ya que no basta con celebrar tratados de libre comercio si no se encara un paquete de medidas socioeconómicas integrales de política internacional para sacar a los pueblos de la creciente postración que padecen.*
- *Es imperativo no sólo el fortalecimiento de los Estados y sus gobiernos, sino del sector privado y la sociedad civil para salir de este marasmo sin horizonte visible.*

La reducción de desastres es tanto un tema digno de considerarse por sí dentro de la agenda de Desarrollo Sostenible, como un aspecto transversal a los sectores social, económico, medio ambiental y humanitario.

Buenos Aires,
17 de diciembre de 2003

DESARROLLO SUSTENTABLE Y DESASTRES⁷

Los representantes de los pueblos del mundo se reunieron en Johannesburgo, Sudáfrica, desde el 2 al 4 de septiembre de 2002 para llevar a cabo la Conferencia sobre Desarrollo Sustentable.

El evento apodado Río + 10 celebrado después de 10 años de la Primera Cumbre de la Tierra, tuvo la virtud de lanzar en el 2002 la voz de alarma sobre acuciantes problemas.

A Sudáfrica asistieron más de 50.000 personas de 180 países, Presidentes y Jefes de Gobierno, organismos internacionales y organizaciones no gubernamentales –ONG–, lo que puso de relieve la importancia de los desafíos que afronta la humanidad y el Planeta todo.

Johannesburgo estuvo precedida de otros eventos intermedios de importancia, tales como la Convención del:

- Cambio Climático Global (protocolo de Kyoto sobre reducción de emisiones de efecto invernadero)
- Biodiversidad (protocolo de Cartagena sobre Bioseguridad)
- Lucha contra la Desertificación (en 1996 entró en vigor)

La Conferencia estuvo precedida por cuatro sesiones. La última se había celebrado en Bali (Indonesia). Desde sus comienzos en la mayoría de estos eventos se presentan posiciones antípodas, entre los que quieren cambiar todo y aquellos que mantienen actitudes conservadoras, como realmente ocurrió con los países de menor compromiso de EE.UU., Japón, Canadá, Australia. En el caso de Washington, el propósito era no reverter su oposición al Protocolo de Kyoto, ni introducir cambios en el comercio internacional, ni alterar en más la ayuda internacional.

La asistencia de gran cantidad de países en desarrollo, muchos de ellos “incompetentes”, según la calificación de Sergei Karaganov estuvo teñida por su escasa cohesión entre ellos y por las pocas propuestas. Todo lo cual debilitó la calidad del evento y restó importancia a su declaración generalista, con escasos compromisos.

La Declaración

La firmaron los representantes de los Estados-Nación, y está dirigida a “los pueblos del mundo”.

7. Coyuntura Política N° 987 Año 20 Tomo 116.

El compromiso adoptado es:
CONSTRUIR UNA SOCIEDAD GLOBAL

- HUMANA
- EQUITATIVA, y
- CONOCEDORA DE LA NECESIDAD DE DIGNIDAD HUMANA PARA TODOS

Merece analizarse aquí el concepto de construir una sociedad global, siendo que existen posiciones contrarias de aquellos grandes defensores de los nacionalismos cerrados, o de sectas religiosas que poco o nada quieren saber con sus hermanos del mundo.

Eligen el aislamiento como formas de protegerse de las penetraciones culturales, comerciales, ideológicas y religiosas, en relación con actitudes y conductas más conservadoras de su identidad.

Los pilares del Desarrollo Sustentable

La idea fue la de avanzar y fortalecer los pilares, “interdependientes y mutuamente reforzados” en los temas de:

- desarrollo económico
- desarrollo social y
- protección ambiental en los cuatro niveles: local, nacional, regional y global.

Plan de implementación

Como toda reunión que se precie de positivo se emitió el Plan de Implementación, cuyos objetivos son dos:

- ERRADICACIÓN DE LA POBREZA
- DESARROLLO HUMANO

Las Naciones del mundo tendrán que realizar mucho y bueno en poco tiempo para materializar ambos objetivos. Véase el último informe de la ONU* sobre poblaciones de los barrios marginales que viven en condiciones de precariedad extrema.

En los últimos 10 años el número de habitantes de villas miseria o de emergencia aumentó un 36% en todo el mundo.

A raíz del éxodo rural, el 43% de la población urbana de los países en vías de desarrollo vive hoy en barrios precarios.

Los datos son aterradores y proyectados más aún, ya que la villa miseria concentra todo una serie de males, además de la natural promiscuidad y deterioro ambiental: falta de educación, desnutrición, enfermedades transmisibles, agua contaminada o inexistente, servicios de electricidad escasos y peligrosos, falta de alcantarillado y excretas, etc.

Todo un cuadro que cuando sobrevienen los fenómenos que desata la naturaleza, esta enorme vulnerabilidad que presentan estas poblaciones precarias, causan gran cantidad de víctimas y daños, aunque de escaso valor, irreparables e irrecuperables por su propia precariedad.

Lo mejor a los fines de la sustentabilidad del desarrollo es trasladar las poblaciones en riesgo a lugares más seguros.

En los barrios marginales del mundo

* “El desafío de los barrios pobres” del Programa de ONU – Hábitat al 2003.

viven 1.000 millones de personas, según la proyección de los expertos, que analizaron la situación en 37 grandes ciudades de los cinco continentes; en el 2050 la población mundial contará con 9.000 millones de habitantes, de los cuales 6.000 millones vivirán en ciudades y *si no se toman las medidas que señala la Cumbre de Johannesburgo, 3.000 millones vivirán en barrios insalubres, faltos de todos los servicios en viviendas precarias y expuestas a todo tipo de emergencias o desastres, tanto naturales como antrópicos.*

En América Latina, 128 millones de habitantes viven en villas de emergencia.

Por ahora, la directora de la ONU-Hábitat, Anna Tibaijuka, dijo que *“ya se está mostrando inalcanzable el objetivo fijado en el 2000 por los 189 países adherentes al programa Hábitat de mejorar las condiciones de 100 millones de pobres urbanos para el 2020”.*

Los problemas de población están todos relacionados. Son interdependientes. “Los pobres no son terroristas –dice la especialista Tibaijuka- pero las privaciones sociales pueden desencadenar comportamientos antisociales”. Esta información se conecta con la Declaración de Johannesburgo –punto 15-, que dice:

“...a menos que actuemos de una manera que fundamentalmente cambie sus vidas, los pobres del mundo podrían perder la confianza en sus representantes y en los sistemas democráticos a los que permanecemos comprometidos, considerando a sus representantes solamente como meros objetos decorativos”.

Podemos afirmar como fenómeno mundial, el deterioro de lo político en todos sus campos desde las personas hasta las instituciones más consagradas, donde posiblemente la ambición de poder y riqueza, fogueada por la herramienta de la corrupción, sea esta última la muestra de la caída de las conductas ético-morales de la sociedad global.

La brecha de la sociedad

El ítem 12 de la Declaración expone “la línea profunda que divide a la sociedad humana entre ricos y pobres y la siempre creciente brecha entre los mundos desarrollados y en desarrollo”, que presenta un riesgo importante a “la prosperidad, seguridad y estabilidad global”.

La globalización agregó nuevos desafíos, tales como:

- integración rápida de los mercados
- movilidad de los capitales
- aumentos de los flujos de inversión, e
- irregular distribución de los beneficios y costos

Las amenazas al ambiente global

Lamentablemente, pese a las declaraciones y esfuerzos parciales y esporádicos, el medio ambiente continúa deteriorándose.

Se observa todo ello en:

- la pérdida de diversidad biológica

- la reducción de las reservas pesqueras
- la desertificación creciente
- los efectos adversos del Cambio Climático Global
- los Desastres Naturales
- la contaminación marina, el aire, agua y suelo

- Deslizamientos → 9%
- Sequía → 5%
- Erupción volcánica → 4%
- Fuego (Incendios) → 2%
- Otros → 3%

Esquemas de Desarrollo que contribuyen a la vulnerabilidad

Los Desastres y la Sustentabilidad del Desarrollo

Los recientes informes del IPCC, indican y se viene comprobando que en la última década, las víctimas y daños provocados por los fenómenos de la naturaleza, han aumentado en frecuencia y cada vez son más devastadores, particularmente en los países en desarrollo, que se muestran más vulnerables.

El impulso a los profesionales de la ciencia, de la tecnología, la educación y el crecimiento económico que apuntan al desarrollo humano, aparecen como una de las estrategias más urgentes para elevar la dignidad humana de tantos pobres, marginados y excluidos.

En América Latina y el Caribe, la frecuencia de los Desastres Naturales, son:

- *Frecuencia e impacto → 1900-1998*
 - Nº eventos registrados → 1.243
 - Muertes estimadas → 43.185
 - Frecuencia (ocurrencia de los fenómenos) → 40,7
 - Daño económico → U\$S 24.220 M
- *Agentes que provocan los Desastres*
 - Inundaciones → 34%
 - Vientos: huracanes, tornados → 25%
 - Terremotos → 18%

El crecimiento rápido (y desordenado) y la intensificación de la pobreza en las zonas urbanas; durante los últimos 30 años produjo una expansión rápida y no regulada con uso inadecuado de la tierra y rezagos en las inversiones de infraestructura. América Latina es predominantemente urbana, con un 75% de la población concentrada en ciudades. Tendencia que continúa.

Esto afecta la infraestructura básica creando problemas de mantenimiento, fallas en la provisión y distribución de bienes y servicios vitales, electricidad, gas, alimentos, agua, combustibles, etc. Un terremoto puede interrumpir el saneamiento y distribución de agua, lo cual conlleva a un deterioro de la situación sanitaria y a reducir la capacidad de controlar y apagar incendios.

Además las ciudades están concentrando una mayor cantidad de pobres en la región y la pobreza por su misma índole y características (precariedad laboral), expone a la gente a un riesgo mayor.

Por lo general los pobres ocupan las tierras más baratas (o desocupadas), instalándose en las laderas empinadas y llanuras inundables. La precaria construcción no resiste las amenazas naturales. Carecen de organiza-

ción y medidas básicas de mitigación de bajo costo a escala vecinal.

Falta de interés político en la Prevención

Es un tema en gran medida ausente del discurso público y los procesos electorales de la región.

Preconcepto: la prevención es un “costo”, más que una “inversión”. La población más preocupada por mejorar su situación laboral y sanitaria, así como la educación básica y otras NBI, no ha presionado suficientemente a los dirigentes locales y nacionales para que se preocupen por hacer más para reducir su vulnerabilidad ante los desastres.

Generalmente se elaboran planes dirigidos a los efectos de los fenómenos, pero no a las causas. En las tareas de reconstrucción, en muchos casos, no se toman medidas para reducir el riesgo futuro.

Controlar el manejo del medio ambiente y los recursos naturales, para reducir la vulnerabilidad del ecosistema es una cuestión de todos los días.

Conclusiones

- *El aumento de la frecuencia de los Desastres y los daños conexos son parte de una tendencia mundial de mayor vulnerabilidad y que posiblemente refleje cambios en las condiciones climáticas globales*
- *Resulta imprescindible salir del círculo vicioso: destrucción, reconstrucción y abordar las causas fundamentales de la vulnerabilidad, en vez de esperar que ocurra el desastre.*
- *Un análisis detenido de los factores que transforman los fenómenos naturales en un desastre humano y económico, revela que los problemas del desarrollo de la región son los mismos que contribuyen a su vulnerabilidad hacia los efectos catastróficos de las amenazas naturales.*
- *Las acciones de prevención, mitigación, respuesta, reconstrucción y rehabilitación para la reducción de los desastres deben ser reorientadas hacia la corriente del Desarrollo Sustentable.*
- *El Desarrollo Sustentable se debe apoyar en el desarrollo económico y social y la protección ambiental, a nivel local, nacional, regional y global.*
- *La vulnerabilidad de las comunidades está en aumento debido a las actividades humanas que llevan al incremento en la pobreza, a una mayor densidad urbana, con grandes conglomerados de miseria y precariedad en las viviendas, a la degradación ambiental consecuyente y al cambio climático global y local.*
- *Es necesario tomar frente a estos desafíos decisiones más acertadas, mejorar la planificación, innovar en materia de desarrollo económico y social y realizar actividades dirigidas a la protección ambiental.*
- *Con este propósito, tanto el manejo de los Riesgos como la Reducción de la Desastres deben constituirse en partes integrales*

GESTIÓN DE RIESGO EN DESASTRES Y EMERGENCIAS COMPLEJAS

de los proyectos y políticas del Desarrollo Sustentable.

- *El propósito de construir una sociedad global humana, equitativa y conocedora de la necesidad de la dignidad humana para todos, es un desafío, dadas las condiciones actuales se presenta como de muy largo plazo para su logro, lo que no impide la adopción de un Plan de Implementación para su-*

perar la grave crisis que sufre el mundo en su mayor parte.

- *La lucha contra la pobreza y el desarrollo humano constituyen los dos grandes objetivos de esta encrucijada que atraviesa la Humanidad.*

Buenos Aires,
8 de octubre de 2003

LA SEGURIDAD CONTINENTAL, AMÉRICA LATINA Y EE.UU.⁸

En la Conferencia Especial sobre Seguridad Hemisférica de la Organización de Estados Americanos (OEA) que se llevó a cabo en México los días 26, 27 y 28 de octubre, con la participación de los Cancilleres y Ministros de Defensa de 34 países de todo el continente, se vertieron puntos de vista sobre el tema bastante divergente de la seguridad y defensa, según se los mire *desde el Norte o desde el Sur*.

Para EE.UU., América Latina padece de 7 males:

- Fracasos gubernamentales
- Instituciones democráticas débiles
- Corrupción oficial
- Defectuosos servicios de salud y educación
- El tráfico de narcóticos
- La pobreza y el Sida/HIV, y
- El régimen despótico de Cuba

En vísperas del Encuentro, el Secretario de Estado Adjunto para Asuntos del Hemisferio Occidental, Roger Noriega, definió los objetivos hemisféricos de los EE.UU.:

“queremos socios económicos florecientes que sean *democráticos estables*

y *prósperos*, queremos fronteras seguras y vecinos que cooperen”.

Los puntos de vista de los participantes son cada vez más divergentes, muy disímiles en sus propios respectivos países.

En la Página Web de la OEA (www.oas.org) se encuentra el proyecto de Declaración desde hace meses, donde se muestra un arco muy amplio de posibles amenazas desde las militares tradicionales hasta las multidimensionales que incluyen problemas sociales, económicos y ambientales.

Según declaraciones previas, la Cancillería Argentina fijó su posición:

- Mantiene el principio de separación entre amenazas externas e internas
- “El reconocimiento de diferentes tipos de desafíos a la seguridad no implica postular la solución militar para todos ellos. La Argentina sostiene firmemente que debe evitarse la militarización de la agenda del desarrollo” (según el Mtro. de Defensa Pampurro)
- “Corresponde a cada Estado concretar las recomendaciones de esta declaración, definir sus es-

8. Coyuntura Política N° 989 Año 20 Tomo 116.

trategias, planos, acciones e instrumentos para enfrentar estas amenazas”

- “La desocupación, el hambre, la exclusión y la ignorancia generan las condiciones para la inestabilidad institucional y social y son campo propicio para la proliferación del terrorismo internacional”*

La idea central de la Cancillería al encarar esta reunión, según las mismas declaraciones oficiales, ha sido:

“Cada Estado enfrenta riesgos a su seguridad, y lo que constituye una amenaza, una preocupación o un desafío para un Estado no lo es necesariamente para otro”.

Por supuesto, no es lo mismo hablar de Israel, el Estado palestino en formación, Irak, Corea del Norte, Afganistán, que de los países latinoamericanos que padecen otro tipo de amenazas y tienen denominadores bastante comunes. Tal el caso de la Declaración de la OEA proyectada cuando dice:

“la pobreza extrema y la exclusión social de amplios sectores de la población también afectan la estabilidad y la democracia. La pobreza extrema erosiona la cohesión social y vulnera la seguridad de los Estados”.

“...la promoción de la educación, el desarrollo económico y social y los servicios de salud, además de establecerse un compromiso para apoyar a los países con crisis económicas”.

La seguridad humana parece ser un capítulo discutible para algunos países, incluyendo al gobierno argentino, porque podría resultar un motivo

de injerencia en los asuntos internos de otro Estado.

La Declaración afirma “... La seguridad se fortalece cuando profundizamos su dimensión humana”.

“Las condiciones de seguridad humana mejoran mediante el pleno respeto de la dignidad, de los derechos humanos y las libertades fundamentales de las personas, así como la promoción del desarrollo económico y social, la inclusión social, la educación y la lucha contra la pobreza, las enfermedades y el hambre”.

Al respecto, para mayor ilustración citamos la definición de seguridad humana del Nodo Latinoamericano PM.AC/UNU:

Seguridad Humana es: El conjunto de circunstancias y condiciones que brindan el ámbito organizacional y funcional social, político, económico, cultural y natural sustentable en el que cada individuo puede desarrollarse, crecer, vivir con calidad, procrear en concordancia con el crecimiento demográfico esperable, perseguir y lograr sus metas en equilibrio con ese ámbito, que le permite el ejercicio pleno de la libertad con responsabilidad, y le otorga la posibilidad de ser él en sí mismo, y a la vez pertenecer armónicamente a una sociedad integrada al mundo”.

El concepto multidimensional

El Consejo Permanente de la OEA ha difundido el concepto “*multidimensional*” que trasciende el concepto tradicional de seguridad y abarca nuevas

* Canciller Bielsa, La Nación 28-10-03, pág. 8

amenazas que incluyen aspectos políticos, económicos, sociales, de salud y ambientales. Con el mismo concepto se incorporarían cuestiones como la deuda externa, las catástrofes naturales, ataques cibernéticos, epidemias de Sida y los cambios climáticos”.

El concepto de amenaza tradicional está relacionado con las controversias o disputas territoriales entre dos países y las agresiones militares exteriores.

En cambio en las nuevas amenazas “multidimensionales” llega a incluirse la posibilidad de posesión o acceso a las armas de destrucción masivas.

Medidas para enfrentar las nuevas amenazas a la seguridad continental

En el prospecto de Declaración de la OEA los países acordaron que es necesario destinar menos recursos a la compra de armamento militar; coordinarse para apoyar de manera financiera a la Nación que en algún momento lo requiera, fortalecer la Carta Democrática Interamericana y continuar el análisis sobre la vigencia o no del Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca (TIAR), el Pte. Fox hace un tiempo manifestó su obsolescencia, pero al haber sido aplicado tras los atentados del 11-S a pedido de Brasil, la discusión está aún abierta.

El párrafo 15 de la Declaración, cita:

“Refrendamos el compromiso de continuar realizando esfuerzos para limitar los gastos militares, manteniendo una capacidad que corresponda a nuestras legítimas necesidades de defensa y seguri-

dad, promoviendo la transparencia en la adquisición de armamentos”.

El compromiso se extiende a alcanzar una efectiva limitación de armamentos convencionales, que permite dedicar el mayor número de recursos al desarrollo económico y social.

Roles de las Fuerzas Armadas y de Seguridad

Desde décadas existen distintas posiciones de los países respecto de los roles que deben desempeñar las Fuerzas Armadas y de seguridad dentro y fuera de los países.

Se pueden hacer análisis desde el punto de vista de la seguridad regional y local, la defensa del territorio, el empleo de las Fuerzas en misiones de defensa y de seguridad.

La presencia en el continente de la hiper potencia militar, los EE.UU., marca fuertes desniveles y desacuerdos difíciles de superar.

Distinta es la situación en Europa, donde países grandes y chicos están desarrollando un sistema defensivo común, con y sin OTAN. Más aún, cuentan con una Fuerza de Reacción Rápida que llega hasta el ondeo de la bandera de la UE en los cuarteles que cumplen misiones militantes del organismo supra.

La defensa europea aparece como imparable impulsada por Alemania y Francia y un poco menos por Gran Bretaña, defensora de la OTAN; de todos modos es la respuesta eficaz a los problemas de seguridad y a un papel más decidido ante los retos globales.

El carácter multilateral de la fuerza europea y el hecho de que está basada en los principios y valores de la UE, la convierten en un aporte singular digno de estudio.

Para esta Conferencia Hemisférica Continental, Argentina, Brasil y Chile llevaron la opinión que:

“Las Fuerzas Armadas no deben intervenir en cuestiones de seguridad interna, ya que su función específica tiene relación exclusiva con aspectos relacionados con la defensa”, según el Mtro. de Defensa Pampurro (Infobae – 27.10.03, pág. 7).

También existen posiciones tomadas respecto a dos temas: uno global y otro continental.

Intervenir en comisiones de paz a través de los Cascos Azules “únicamente cuando el requerimiento del personal militar argentino surja de la ONU”. La Junta Interamericana de Defensa (JID) debe regirse por la Organización de Estados Americanos –OEA– o apuntar su labor exclusivamente a temas militares, sin tener en cuenta ninguna ingerencia en aspectos internos de los países.

La crisis de América Latina

Los recientes informes de la CEPAL confirman su escaso crecimiento, reducido del 2% a 1,5% del PBI. Se suponía que este año iba a poner fin a una media década perdida.

El informe del Banco Mundial en un estudio titulado: Inequidad en América Latina y el Caribe: ¿quebrando la historia? evalúa la mala distribución del ingreso según el índice Gini en el período 1992-2001. Entre los paí-

ses, se señala que países relativamente equitativos como Argentina, Venezuela y Uruguay han experimentado aumentos en la desigualdad.

El índice de desigualdad latinoamericano supera en 10 puntos al de Asia, en 17,5 a los países desarrollados que integran la Organización de Cooperación y Desarrollo económico (OCDE) y en 20,4 a las ex comunistas naciones de Europa del Este.

El Banco Mundial recomienda una serie de acciones para doblegar la inequidad:

- Una mayor apertura de las instituciones políticas y sociales
- Unas políticas e instituciones económicas guiadas por el criterio más igualitario y un creciente acceso a los
 - Servicios públicos
 - Educación
 - Salud
 - Infraestructura

“La gran familia latina” de Julio M. Sanguinetti, ex Pte. de Uruguay califica (La Nación – 29.10.03) que “en América Latina ha caído dramáticamente la inversión extranjera en los últimos tres años han bajado en general: de U\$S 69.000 millones en el 2001 se cayó a U\$S 42.000 millones y se estima que en el 2003 registrará una baja mayor.

El Director Adjunto de la Agencia para el Desarrollo Internacional (USAID) Adolfo Franco, hizo una cruda descripción de la situación de América Latina y dijo que *la inestabilidad en la región es una amenaza para la seguridad de los Estados Unidos.*

Para Abraham Lowenthal, “América Latina está tambaleando”.

Casi todas sus economías se han contraído –en varias con una drástica disminución de los ingresos per cápita - las instituciones políticas se están deteriorando aceleradamente, la confianza y el compromiso de los latinoamericanos están cayendo en picada, la pobreza está aumentando, las desigualdades en los ingresos se están acrecentando y la migración está aumentando vertiginosamente.

Aquella América Latina, de rápido crecimiento, cada vez más democrática, abierta a las inversiones extranjeras y mayoritariamente cooperativa, está desapareciendo.

La Argentina ha implorado. El PIB per cápita cayó cerca del 12% en el 2001, 12% ciento en 2002 y el comienzo de la recuperación en 2003, relativamente débil por ahora.

Importancia geopolítica de EE.UU.

Estados Unidos no es principalmente responsable por las crisis de América Latina, pero la única potencia mundial con su riqueza, poder militar, ciencia, tecnología, economía y finanzas, puede tener un impacto considerable en América Latina si concentra parte de su atención global en los problemas que enfrenta la región.

El liderazgo de EE.UU. y sus recursos podrían ayudar a América Latina a hacer frente a los acuciantes problemas: desarrollando y modernizando los recursos humanos de la región, mejorando la productividad y competitividad, corrigiendo los efectos del

mercado sobre la distribución de los ingresos la riqueza y el poder, restableciendo y fortaleciendo la confianza en las instituciones políticas democráticas y en las leyes.

Según Lowenthal, “es necesario que EE.UU. ofrezca a América Latina una significativa y consistente cooperación económica, no la combinación del mantra del libre mercado y el evidente proteccionismo que en la práctica de estos días se convierte en la política económica norteamericana en América”.

“...Washington debe invertir energía y talento al intentar ser de ayuda, aún cuando esto signifique plantear las incuestionables doctrinas de antaño y sobreponerse al propio interés por el proteccionismo y la fuerza inercial de antiguas estrategias”.

“Estas políticas norteamericanas para América Latina y el Caribe son factibles y alcanzables y producirían atractivos beneficios con el transcurso del tiempo, pero no serán adoptadas a menos que el coloso del Norte cambie de dirección hacia el Sur y centre su atención sobre la razón por la cual América Latina tiene importancia para EE.UU.

América Latina no tiene “estados hostiles” ni “Ejes del mal”. No tiene un estado líder de gran potencial. Por su situación es considerada una región secundaria y aun terciaria para la política exterior de los EE.UU.

América Latina es ignorada por el desplazamiento del interés geopolítico de EE.UU. por el Oriente Medio y por la impresión en los círculos del poder de

GESTIÓN DE RIESGO EN DESASTRES Y EMERGENCIAS COMPLEJAS

que América Latina es una región segura con pocas probabilidades de generar en la actualidad serios problemas. Sin embargo las amenazas aumentan, las vulnerabilidades crecen creando una gran inestabilidad política en la región y por consiguiente, un fuerte aumento de la inseguridad.

Buenos Aires,
29 de octubre de 2003

ESTADOS CENTRALES, PERIFERICOS, FALLIDOS E INCOMPETENTES⁹

Alan Bauer y Xavier Raufer, dicen que nos hallamos ante “un condensado de caos político, corrupción generalizada, pobreza extrema y catástrofes sanitarias y bélicas (civiles o tribales) convertidas en auténtica forma de vida”.

Tal es así que en las Naciones Unidas este año 2003, se lanzó la Estrategia Internacional para la Reducción en Desastres (EIRD informa) en su Campaña Mundial destinada, después de la Cumbre de Johannesburgo, en la planificación a largo plazo del desarrollo sostenible.

Ello hará que la vida de las generaciones presentes y futuras no se vea tan afectada o comprometida por las emergencias complejas, que incluyen entre otros, los desastres naturales.

En la década anterior (fin del siglo XX) hemos visto el crecimiento exponencial de conflictos, de desplazamientos de personas, de incremento de la pobreza en todos los países (en EE.UU. hay 34,6 millones de pobres -2002- según la Oficina de Censos de ese país). Las Emergencias Complejas incluyen las crisis económicas, financieras, alimentarias, sanitarias, los desastres como detonadores de crisis más profundas y los conflictos (no bélicos) que se

desatan en la población por razones étnicas, religiosas, ultranacionalistas; aún vale raciales y culturales.

Todo esto se retroalimenta como en un círculo ruinoso, entre la declinación de la política* y la degradación del medio ambiente.

Definiciones

Antes de entrar en materia, resulta apropiado formular algunas definiciones operativas de Estado, Nación, país, aún tratándose de una disciplina que en el campo de las relaciones internacionales tiene, o da lugar a muchas interpretaciones.

The International Relations Dictionary nos dice que una Nación puede comprender parte de un Estado, coincidir con (el territorio de) un Estado o extenderse más allá de las fronteras de un Estado individual.

Para Carlos Escudé se entiende por país “una unidad territorial internacionalmente reconocida, que es gobernada por un conjunto de instituciones nativas”.

Estado se define como *un conjunto de instituciones públicas que regulan la vida de un país*”.

9. Coyuntura Política N° 986 Año 20 Tomo 116.

* Falta de políticas de Estado sostenidas en el largo plazo.

Estado es un concepto jurídico que no debe ser confundido con una categoría antropológica como Nación, ni tampoco con el concepto de ciudadanía, o su equivalente sociológico: pueblo.

Por gobierno se entenderá *“la administración transitoria del Estado y por los intereses del Estado”*, “los de largo plazo del conjunto de instituciones que conforman el Estado”.

No todos los Estados-Nación alcanzan a dicha categoría. Para Walter Connor, sólo aproximadamente el 10% de los países del mundo son verdaderos Estados-Nación; es decir, según Escudé, entidades políticas en las que *“una Nación se aproxima en su distribución territorial a la jurisdicción administrada por un Estado”*.

Sin embargo, ya por intereses de las elites gobernantes de la mayor parte del planeta, ya porque los especialistas en relaciones internacionales que dependen en gran medida de estas elites, muy pocos autores “han señalado estas insuficiencias de otorgar status de Estado-Nación a cualquier Estado internacionalmente reconocido”.

William Bloom define cuidadosamente y reconoce que: *“la identidad nacional no existe simplemente porque un grupo esté extremadamente identificado como una Nación, o porque se les dice que son una Nación”*.

El lenguaje del nacionalismo ideológico se hizo tan generalizado que ha logrado disfrazar a todos los Estados de Naciones.

“El mito de que los Estados son naciones, está engendrado a través de la confusión de los conceptos de Nación, Estado y Gobierno, como si fueran sinónimos y como se representarían naturalmente a las poblaciones”.

De tal modo, el derecho internacional y la teoría de las relaciones internacionales se desarrollaron con un mito incorporado, que las infiltra de valores favorables al “status quo” en el nivel interno; es decir, la sociedad civil. Este mito se ha convertido hoy en un obstáculo para la evolución hacia una sociedad más cosmopolita, en tanto conduce a la antropomorfización y a la soberanía del Estado, justificada en términos de autodeterminación “nacional” *aún cuando no existe nada parecido a una Nación”*.

Carlos Escudé sostiene que esta confusión “no es solo teóricamente empobrecedora, sino que resulta funcional a la legitimación de las elites dominantes en todas partes del mundo”.

Esta confusión nos lleva a examinar si todos los Estados-Nación lo son, o como nos dice la definición de Nación, o aún ya por nacimiento o por decadencia no han alcanzado esa categoría que define Walter Connor.

Países centrales y periféricos

Llamamos a las primeras a aquellos cuyas economías participan significativamente en la generación de ciclos de expansión y contracción de la economía mundial y cuyo predominio en el sistema interestatal, les otorga un papel mayor en el establecimiento de las reglas escritas y no escritas de dicho sistema; o sea, combina lo político con lo económico. Se trata de un equipo de países centrales numéricamente muy pequeños.

Los Estados periféricos según Escudé son los de “los países cuyas economías se hallan profundamente afectadas

por los ciclos de expansión y contracción sin participar significativamente en su gestación y cuya posición en el sistema interestatal es tal que juegan un papel modesto en el establecimiento de las reglas escritas de dicho sistema y ningún papel en el establecimiento de sus reglas no escritas”.

Normalmente los Estados periféricos subdesarrollados o emergentes encuentran condicionantes externos generando en ellos un papel que juegan un rol insignificante en las relaciones internacionales. Estos límites o condicionantes externos no significan que un gobierno periférico no pueda adoptar políticas que desafíen a esos condicionantes o límites, sino tan solo que una tal política de desafío probablemente –según sostiene Escudé– resultará en un balance negativo de costos y beneficios para los intereses de largo plazo de su ciudadanía (v.gr. caso de Argentina en su propuesta del pago de la deuda externa del 23.09.03 en Dubai, en el tiempo sabremos como esta política afectaría al ciudadano, a la elite dominante, al gobierno y al país.

Una política tiene sentido y es racional cuando el sujeto de esa política es el ciudadano, al que esa política debe servir.

Si sirve a la elite será para ganar popularidad de coyuntura o poder dentro del Estado, o para agrandar al Gran Leviatán.

Si el sujeto de la propuesta es la elite instalada transitoriamente en el poder, probablemente será mayor si ese sujeto es la ciudadanía del país, o sea el bienestar de la gente.

Hete aquí que los costos en términos de desarrollo económico y bienestar ciudadano se verán limitados por los

condicionantes externos o por la mala praxis interna de los gobiernos a cargo de la administración transitoria del Estado.

En este cursi y recursi de la historia es así como la mayoría de los países no califican como naciones en términos estrictos.

Estado periférico débil

Cuanto más débil sea un país, menor será el plazo en el que el sacrificio de lo económico se vuelve intolerable.

Waltz establece que la diferencia entre las grandes potencias y los Estados relativamente débiles, reside en las capacidades. Esto lleva a que existe una jerarquía, pero a la vez opera también cierta anarquía que tiende a estar limitada a las grandes potencias y a un número de Estados más débiles que “no tienen en cuenta el vínculo de largo plazo entre riqueza y poder en sus políticas”.

Escudé concluye que las grandes potencias están en condiciones de exigir concesiones políticas de parte de los Estados mas débiles, p.e. “si sus elites relativamente débiles”, o “si sus elites están sintonizadas al vínculo que existe entre riquezas y poder y juegan en el largo plazo”, o cuando “las estructuras sociales, sistemas políticos de los Estados relativamente débiles son tales que la imposición de altos costos externos con efectos negativos para el bienestar de la ciudadanía resulte políticamente imposible o desventajoso para el Estado”.

La asimetría del poder y de la globalización lleva implícita la generación de Estados que cumplen con la letra

escrita, la no inscrita y otras que revelan, o simplemente no alcanzan a cumplir la categoría de Nación.

Los intereses del gobierno (de corto plazo) pueden divergir con los intereses de la ciudadanía y aún en contra del Estado si se miden en el largo plazo. Es el caso de gobiernos que asentados en la administración, sólo generarán beneficios para sus grupos de pertenencia, para los cortesanos del poder (sindicatos, organizaciones empresarias, carteles) y grupos minoritarios mantenidos con dádivas y discrecionalidades del poder, etc.

Todo ello no debe confundirse con los intereses nacionales, en el largo plazo de la ciudadanía.

Cuando finalmente en muchas situaciones en la sociedad el Interés nacional aparece dividido, es una cuestión crucial para el desorden, el caos y aún la guerra civil.

El mundo tiene problemas tanto con su suelo como con su techo, dijo hace cinco años Stanley Hoffmann. Natalio Botana con claridad meridiana subraya que “el mundo está desorientado en las alturas y se estremece en los cimientos” (La Nación, 28.09.03, pág. 7).

En el suelo existen una gran cantidad de Estados no Nación, o cuasi Nación, que en la literatura internacional aparecen como Estados fallidos, fracasados, artificiales, incompetentes y cómplices, que trataremos de describir en sus más diversas facetas: políticas, económicas, psicosociales, etc.

Estados fallidos o fracasados

Gerald Herman y Steven Ratner definen un Estado-Nación colapsado como “*aquel totalmente incapaz de sostenerse a sí mismo como miembro de la comunidad internacional*”.

William Olson amplía esta definición a “*Estados que enfrentan serios problemas internos que amenazan su continua coherencia, o que presenta desafíos internos significativos para su orden político*”.

Tanto conceptualmente como en la praxis, en el Estado fallido existen grados y matices (tantos como países en situación de precariedad) así como un proceso descendente que se extiende en el tiempo.

Un Estado fallido en el análisis de Robert Rotberg* es *aquel que no puede proveer bienes públicos a sus ciudadanos, tales como: educación, seguridad, salud, orden, oportunidad económica, trabajo, un sistema judicial, infraestructura básica, protección ambiental.*

Características del Estado fallido

- Situación de conflicto interno, la violencia es prolongada y en contra del Gobierno
- Conflictos por luchas étnicas, tribales, religiosas, nacionalistas, culturales o por elites interesadas en detentar el poder sobre determinados recursos
- Servicios públicos deteriorados o colapsados

* Rotbert, Robert – Failed status in a world of terror, Foreign Affaire – New York jul/aug 2002.

- Severo deterioro en el nivel de vida de la población
- La corrupción masiva, instalada en todos los niveles del Gobierno y la sociedad
- Pérdida de control gubernamental en amplias zonas. El Gobierno sólo mantiene el control de la Capital y alguna región en particular
- Marcado crecimiento de la criminalidad, con bandas, guerrillas y mafias en las calles. El Gobierno emprende el camino de la violación de los DD.HH.
- La sociedad recurre a actores no estatales para la provisión de servicios de Seguridad, Justicia, etc.
- Las instituciones se han debilitado, especialmente la Justicia y el Congreso, que han quedado bajo el control del Ejecutivo
- Deterioro de la economía, incremento del contrabando y la economía en negro, quiebra del sistema tributario, inflación en gran escala y destrucción de la moneda
- Pérdida de gobernabilidad, cuestionamiento de la legitimidad, fractura de los partidos. Aparición del caudillismo, sectarismo, faccionalismo y grupos ilegales violentos

No todos los Estados fallidos presentan estas características, sino alguna de las condiciones que los convierten en Estados fracasados.

Estados débiles

Aquellos Estados que presentan solo algunas de las características de los Estados fallidos, pero no llegan a serlo, pueden ser calificados como Estados débiles.

Las fronteras entre Estados fallidos y Estados débiles es muy difusa.

Los Estados débiles son aquellos que tiene una fuerte dependencia externa, ya sea por debilidad de la autoridad nacional, presencia de actores no gubernamentales de mucho poder prominente de disponibilidad de recursos legales y/o ilegales.

En América Latina la posibilidad que se generen Estados fallidos de las características descritas, no se da exactamente; sin embargo, Colombia reunió muchas de esas características en el período anterior al Gobierno del Pte. Alvaro Uribe.

En cambio, muchos son los Estados periféricos débiles en esta región.

Una de las primeras fallas que presentan los Estados débiles es la incapacidad para dar respuestas concretas a los peligros que representan:

- La pobreza
- La corrupción de los funcionarios
- El narcotráfico y la narco guerrilla
- Tráfico de armas
- El crimen organizado internacional
- El terrorismo transnacionalizado
- Las áreas de frontera sin ley
- Unidad del sistema jurídico
- Inseguridad individual y colectiva

Manuel Malaver cita como áreas sin ley, la triple frontera Argentina – Paraguay – Brasil, el corredor Tabatin-

ga-Leticia en la frontera de Brasil con Colombia, la zona del lago Agrio entre Ecuador y Colombia y la selva de Darien en Panamá.

Surinam es un pequeño Estado donde imperan las mafias de Rusia, Turquía, Nigeria y Colombia, además de grupos radicales islámicos.

En la extensa frontera de 2.500 kms., en los departamentos de la parte Sur y Occidental de la frontera entre Colombia y Venezuela, la narco guerrilla, el terrorismo y el tráfico de armas imperan con absoluta inoperancia o complicidad de los sectores de ambos Estados que han dejado al arbitrio de poderes incontrolables, los derechos humanos de millones de personas.

En términos de amenazas, el Cte. del SouthCom, Gral. Hill fue taxativo al afirmar que:

“Hoy en día la amenaza a los países de la región no es la fuerza militar de un vecino, o la invasión de un poder extranjero. La amenaza actual es el terrorista, el narcotraficante o el traficante de armas. Esta amenaza es una hierba que es plantada y crece en los espacios sin gobierno, como las costas, los ríos y áreas fronterizas despobladas”.

Dice Andrés Oppenheimer que lo que se necesita es una mayor cooperación entre los países latinoamericanos entre sí, para cuidar los espacios vacíos de sus fronteras.

En los Estados débiles reina la desconfianza, la sociedad está fuertemente fragmentada, los liderazgos están agotados, el desgaste de las instituciones ha llevado al descrédito lesionando las

fuentes de la democracia, la falta de respeto a las normas, a las reglas de juego, a la Constitución, a las instituciones; tiene que ver con una conducta corporativa instalada desde décadas.

Los Estados cómplices

Son aquellos Estados libertinos, disolutos o gamberros que no necesariamente deben ser débiles, pero no participan en forma casi abierta y masiva de las ilegalidades.

Hubo Estados cómplices como lo fueron Libia (Gadhafi), Panamá con Noriega, Irak (con Saddam Hussein), sectores de Arabia Saudita (con Ben Laden y otros movimientos islámicos fundamentalistas) y el Irán de los Ayatollah protegiendo los grupos fanatizados contra los países potencia occidentales.

Uno de los actuales problemas es el caso de los grupos disolutos cómplices sin Estado. Estos suelen originar grandes oleadas de refugiados, activos comercios de armas, episodios de violencia política, sin que el interés por los padecimientos de la población local provoque alguna reacción.

Estados incompetentes

El Presidente del Consejo sobre Política Exterior y Defensa de Rusia, Sergei Karaganov, señala que la prolongada y grave crisis que atraviesa la ONU se debe a distintas causas:

- El cambio de la situación internacional, tras el colapso de la Unión Soviética, y

- La proliferación de lo que ha dado en llamarse *Estados incompetentes*.

Se refiere Karaganov a los numerosos países que alcanzaron su independencia, merced a los movimientos de liberación del período 1940-2000.

Los Estados incompetentes se caracterizan:

- Fueron incapaces de crear condiciones normales en sus territorios
- En la era de la globalización, adolecen de un retraso creciente respecto de las naciones desarrolladas.

Muchos de estos regímenes son simplemente ineficaces.

En un futuro previsible, se derrumbarán o experimentarán un cambio drástico.

Ello provocará inestabilidad militar y política duradera en grandes áreas de África, Medio Oriente, Asia Central y Meridional y en varias ex Repúblicas soviéticas.

Para Karaganov, el ascenso de los Estados incompetentes plantea enormes desafíos:

- Multiplicación de las armas de destrucción masiva
- Terrorismo
- Luchas religiosas y étnicas
- Disputas por los recursos naturales
- Oleadas migratorias
- Narcotráfico, y
- Deterioro ambiental

Hoy día los Estados ineptos casi son mayoría en la ONU.

En el mundo desarrollado muchos opinan que esta situación le resta legitimidad a la moral de la institución y, en consecuencia, también afecta tratar los problemas capitales del actual entorno internacional, dice Karaganov.

En esta categoría también se puede incluir Estados latinoamericanos que han sufrido sucesivas crisis y no encuentran solución a sus problemas internos, ni realizan aportes significativos a la comunidad internacional.

SÍNTESIS

- *La crisis de los Estados son el resultado de una falta de eficacia de Gobiernos sucesivos al enfrentarse a serios problemas que requieren decisiones inmediatas, acertadas y sustentables.*
- *El derrumbamiento de los Estados fallidos o fracasados como los Estados incompetentes, es el resultado de procesos iniciados por la incapacidad del Gobierno en resolver problemas para los cuales las oposiciones desleales, se ofrecen como soluciones. Esto insta a la polarización dentro de la sociedad y la creación de desconfianza.*
- *En un mundo económicamente más interdependiente, la solución de ciertos problemas está más allá de la capacidad de tomar decisiones a nivel Gobierno. Esto ha llevado y llevará cada vez más a respuestas ultranacionalistas y voluntaristas que pueden estar muy bien asociadas con una política autoritaria.*
- *Las oposiciones desleales antidemocráticas van minando el sistema po-*

GESTIÓN DE RIESGO EN DESASTRES Y EMERGENCIAS COMPLEJAS

- *lítico a medida que el Gobierno no encuentra solución a los problemas.*
- *El argumento más fuerte es la obstrucción a la acción del Gobierno. Este problema en el tiempo lleva a la pérdida de poder, descrédito, vacío de poder y por último, una transferencia del poder o la polarización de la sociedad y la guerra civil.*
- Muchas de las categorías descritas más arriba encuentran sus causas en la debilidad de sus sistemas políticos, económicos y sociales.

Buenos Aires,
1° de octubre de 2003

EL ESTADO DE LA POBREZA EN EL MUNDO¹⁰

La población mundial entre 1800 y 1930 aumentó unos 1.000 millones. Ahora con sólo dos décadas 1980-2000 el incremento ha sido de 1.500 millones de habitantes, que no se ha correspondido con un aumento de la alimentación.

El mapa del hambre

La Organización Mundial de la Alimentación (FAO) integrante de las Naciones Unidas, acaba de publicar el mapa mundial del hambre, que muestra por ahora una tendencia creciente.

En 1990 vivían en condiciones severas de desnutrición 435 millones de personas; o sea, un 96% del total de 4.500 millones.

En el 2000 con una población mundial de 6.000 millones, la cantidad de desnutridos se amplió a 842 millones; es decir, un 14%.

La mayor duración de la vida del hombre, consecuencia del avance de la medicina, de la urbanización y otros factores.

América Latina cuenta con 53 millones de desnutridos, nuestro país figura en la estadística con 400.000 desnutridos en 1999-2000.

Con el advenimiento de los cultivos genéticamente modificados, cabe esperar mayor cantidad de alimentos por unidad sembrada contribuyen al mejoramiento. Aunque también influyen la distribución y crecimiento del ingreso. Un tema complejo, motivo de fuertes controversias.

El mapa de la pobreza

La escasez de alimentos está relacionada con la desigual distribución de los recursos y de los ingresos.

La pobreza tiene consecuencias sobre la salud y sobre la educación.

El Director de la Agencia para el Desarrollo Industrial (ONUDI), el argentino Carlos Magariños, en la reciente reunión del organismo en Viena expuso cifras escalofriantes de la grave situación de pobreza en el mundo.

La diferencia de ingresos entre el 5% más rico y el 5% más pobre era de 30 a 1 en 1960; en el año 2000 fue de 1 a 60.

En materia de servicios, sobre un total de 6.000 millones de personas, *3.000 millones no tiene acceso a un sistema sanitario, 2.000 no acceden a sistemas de energía y 1.300 millones no tienen agua potable.*

10. Coyuntura Política N° 994 Año 20 Tomo 117.

Jeffrey Sachs, asesor especial del Secretario General de la ONU, Kofi Annan, ante autoridades de más de 50 países con su intervención marcó el aspecto político de la agenda internacional.

Por imperio de la política de EE.UU. solo se habla de la lucha contra el terrorismo, en un mundo donde cada vez hay más pobres, más hambrientos, más analfabetismo, más degradación del medio ambiente y más enfermedades.

Según datos de J. Sachs, que es Director del Instituto de la Tierra en la Universidad de Columbia en Nueva York, en la actualidad, el mundo estará gastando U\$S 900.000 millones por año en armas contra sólo U\$S 50.000 millones en ayuda al desarrollo y apenas U\$S 1.000 millones para combatir el Sida (*ver abajo otras cifras*). “En mi país (EE.UU.) la proporción entre los gastos de defensa y lo que se destina al desarrollo, es de 45 a 1 (U\$S 450.000 contra U\$S 10.000 millones).

Esta opinión fue ratificada con la intervención en el evento de la Canciller de Austria, Benita Ferrero Waldner, que sostuvo:

“La guerra contra el terrorismo, por importante que sea, está lejos de ser una respuesta suficiente al verdadero problema de estos días, que es la pobreza”.

El brasileño Secretario General de la Conferencia de la ONU para el Comercio y el Desarrollo, se preguntó (en Lima, con el Pte. Lula Da Silva) “cómo es posible que se hable más de la solidaridad para luchar contra flagelos como el hambre, la creciente desigualdad y las enfermedades”.

Kofi Annan, no dejó de desaprovechar las críticas a la falta de atención debida al desarrollo. En El País de Madrid publicó: “que muchas personas viven en países pobres el riesgo de ser atacados por el terrorismo puede parecerles remoto en comparación con amenazas como la pobreza, el hambre y las enfermedades endémicas, entre otras”.

“Deberíamos haber aprendido ya que en un mundo de desigualdad manifiesta en el que muchas personas soportan una opresión brutal y una miseria extrema, nunca va a ser seguro, ni siquiera para sus habitantes más privilegiados”.

Las metas del Milenio

Los objetivos de desarrollo de la ONU para el Milenio, fueron:

- Erradicar la pobreza extrema y el hambre
- Lograr la enseñanza primaria universal
- Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer
- Reducir la mortalidad infantil
- Mejorar la salud materna
- Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades
- Garantizar la sustentabilidad del medio ambiente
- Fomentar una asociación mundial para el desarrollo

Para el año 2015, los 191 Estados miembros se comprometieron a cumplir con estos objetivos.

En la 78° sesión plenaria de la Asam-

blea General de Naciones Unidas del 20 de diciembre de 2002, la resolución aprobada 57/266, subraya en el ítem 28 que:

“El objetivo de reducir a la mitad para el año 2015, el porcentaje de personas que viven con menos de un dólar al día no se alcanzará, si no se realizan esfuerzos por atender a las necesidades de desarrollo de los países menos adelantados y apoyar sus iniciativas por mejorar la vida de su población y a este respecto, hace un llamamiento a los gobiernos de los países menos adelantados y a sus asociados en el desarrollo para que apliquen plenamente los compromisos contenidos en la Declaración de Bruselas y el Programa de Acción a favor de los países menos adelantados para el decenio 2001-2010, aprobados en la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los países menos desarrollados”.

Las claves para el debate sobre reducción de la pobreza en América Latina y el Caribe

En el marco del desarrollo sostenible en la Conferencia General de ONUDI entre el 1-5 de diciembre de 2003 se plantearon para la mesa de discusión los siguientes temas clave que los participantes debían abordar: Reducir la desigualdad social y económica a través del crecimiento económico sostenible incluyendo una menor distribución del ingreso y así poder disminuir los niveles de pobreza en la sociedad.

Crear condiciones políticas y económicas favorables para recuperar la confianza en los mercados de América Latina y el Caribe. Establecer políticas económicas para atraer inversión extranjera directa.

Descentralización de la industria para evitar masivas concentraciones de población en las ciudades y reducir la emigración en áreas rurales. Fomentar la creación de pequeñas y medianas empresas.

Diversificar la producción agrícola promocionando la ocupación en las áreas rurales y así también disminuir la vulnerabilidad de la economía frente a fluctuaciones del mercado mundial.

Potenciar la participación de las mujeres en la sociedad y fortalecer su autonomía. Facilitar su acceso a los recursos productivos y eliminar la discriminación social y salarial.

Mejorar la condición laboral de jóvenes y mujeres.

Favorecer el desarrollo industrial con un mínimo impacto en el medio ambiente. Aplicar en la industria tecnologías limpias y unas más eficaces fuentes de energía.

Qué significa ser pobre

Para el Banco Mundial, ser pobre significa:

“tener hambre, carecer de cobijo y de ropa, estar enfermo y no ser atendido, ser iletrado y no recibir formación, además supone vulnerabilidad ante las adversidades y a menudo padecer maltrato y exclusión de las instituciones”.

La retórica de las Declaraciones y Resoluciones

Los recordatorios preambulares de la Resolución 57/266 del 6 de marzo de 2003 aprobada por la Asamblea General son más que copiosos y reiterativos de más de lo mismo:

- Resolución 47/196 del 22 dic 1992
- Resolución 48/183 del 21 dic 1993
- Resolución 50/107 del 20 dic 1995
- Resolución 56/207 del 21 dic 2001
- Declaración del Milenio
- Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social
- Primer Decenio de las Naciones Unidas para la Erradicación de la Pobreza (1997-2006)
- Plan de Aplicación de las Decisiones de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible
- Plan de Aplicación de Johannesburgo
- Declaración Ministerial de la Cuarta Conferencia Ministerial de la Organización Mundial de Comercio
- Conferencia Internacional sobre Financiación para el Desarrollo
- Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países menos adelantados (marzo 2001)

De tantas y valiosas declaraciones y resoluciones, se rescatan algunos párrafos que conviene recordar:

- 1- “La profunda fractura que divide a la sociedad humana en ricos y pobres y la brecha cada vez mayor que existe entre el mundo desarrollado y el mundo en desarrollo, plantea una *grave amenaza a*

la prosperidad, la seguridad y la estabilidad mundiales”.

- 2- Insta a los países desarrollados para que adopten medidas concretas para lograr los objetivos del 0,7% de su Producto Nacional Bruto para la asistencia oficial para el desarrollo de los países en Desarrollo y del 0,15% al 0,20% de su PIB para la asistencia de los menos adelantados (Bruselas, mayo 2001).

Los problemas relacionados con la deuda y el servicio de la deuda en los países en desarrollo, pobres, muy endeudados, constituye un elemento que perjudica sus esfuerzos por lograr el desarrollo sostenible, observando a ese respecto que el monto total de la deuda de los países en desarrollo aumentó de 1.458 billones en 1990, a 2.442 billones de dólares en 2001, y reconoce que los acreedores y los deudores deben compartir la responsabilidad de prevenir y resolver las situaciones de deuda insostenible y que el alivio de la deuda puede desempeñar un papel decisivo para liberar recursos que deberían orientarse a actividades acordes con el objetivo de lograr un desarrollo y un crecimiento sostenible, incluida la reducción de la pobreza.

Un aspecto muy grave y de difícil resolución es “la responsabilidad que tienen todos los gobiernos de adoptar políticas encaminadas a prevenir las políticas corruptas y luchar contra ellas en los planos nacional e internacional”.

Otro aspecto es la falta de una vivienda adecuada que sigue siendo un problema acuciante en la lucha por erradicar la pobreza extrema, en particular en las zonas urbanas de los países

en desarrollo; expresa su preocupación por el rápido crecimiento de los barrios de tugurios en las zonas urbanas de los países en desarrollo ... destaca que a menos que se adopten *medidas urgentes* y eficaces a nivel nacional e internacional, la cifra de habitantes de tugurios que *constituyen una tercera parte de la población urbana del mundo*, seguirá aumentando y subraya la necesidad de intensificar los esfuerzos para mejorar significativamente las condiciones de vida de – por lo menos- 100 millones de habitantes de tugurios para el 2020.

La buena gestión de los asuntos públicos a nivel nacional es esencial para la erradicación de la pobreza y el desarrollo sostenible; que más políticas económicas nacionales, más instituciones democráticas sólidas que respondan a las necesidades de la población y una mejor infraestructura, constituyen la base para un crecimiento económico sostenido, la erradicación de la pobreza, y la creación de empleo, y que la libertad, la paz y la seguridad, la estabilidad interna, el respeto de los derechos humanos, incluido el derecho al desarrollo y el Estado de derecho, la equidad entre los géneros, las políticas orientadas al mercado y el compromiso general de forjar sociedades justas y democráticas, son también componentes esenciales que se refuerzan mutuamente. Los países en vías de desarrollo no tienen capacidad por sí solos para resolver su situación y de eso el sistema internacional es parcialmente responsable. Para conseguir mínimamente salir de la pobreza, es necesaria la ayuda multidisciplinaria de los países muy desarrollados. Esto conlleva mejorar

los estándares de gobierno, salud, educación, productividad agrícola e infraestructuras básicas, entre otros.

Inversión directa extranjera

En el 2002, el descenso del PIB fue acompañado por el descenso de la inversión extranjera por diferentes razones. Cayeron los mercados de valores y el número de transacciones internacionales.

En el ámbito nacional y regional, la recesión y la inestabilidad política y económica marcaron una caída que afectó social y económicamente, con desocupación, miseria y violencia.

Las previsiones para el año 2003 prevén un continuado deterioro de la inversión directa extranjera.

El rol principal para un desarrollo industrial, dada la necesidad de cambios estructurales, es generar empleo sostenible e ingresos más elevados para sacar a la gente de la pobreza.

Para asegurar el éxito en el desarrollo económico es necesario determinar algunas precondiciones básicas:

- Establecer infraestructuras tecnológicas de acuerdo con la demanda de las empresas privadas, pequeñas y medianas
- Promover la difusión de los procesos tecnológicos, los cuales podrían comportar un aumento de la productividad.

Buenos Aires,
11 de diciembre de 2003

EMERGENCIAS COMPLEJAS¹¹

La explosión de conflictos

La vida de millones de seres humanos está amenazada por la explosión de conflictos entre diferentes grupos sociales dentro del mismo sistema del Estado y en menor escala entre Estados. Las causas de los conflictos son muy variadas, según los escenarios o teatros de operaciones.

Las motivaciones pueden tener origen en causas religiosas, étnicas o nacionalismos, aunque sus características tienen algunos denominadores comunes; es frecuente que detrás se oculten intereses de grupos económicos y políticos.

En el lugar aparecen los Jefes de facciones que surgen como interlocutores de la población. Se trata de especuladores locales y/o externos que buscan beneficios y riquezas a costa del empobrecimiento general, a través del saqueo, la extorsión y el mercado negro de mercancías.

Los grupos sociales, especialmente los más pobres pagan el precio más alto de la crisis, siendo empujados a la marginalidad bajando sus niveles de protección social. Las mujeres, los niños y los ancianos son los que sufren el mayor perjuicio.

Después de los desastres, de los períodos de violencia, de guerras civiles, de choques entre grupos antagónicos, la población civil es la que paga el precio más alto.

Más aún, pasado el momento de la asistencia humanitaria, los servicios sociales se ponen en marcha muy limitadamente frente a la escasez de recursos y a la alteración de la normalidad.

En las guerras contemporáneas, los combates se diferencian del pasado, ocupan todo el espacio geográfico.

Las ciudades hoy día son el escenario más complejo, le siguen los pueblos y finalmente el campo abierto.

La mayor cantidad de víctimas en las guerras contemporáneas son civiles (uno de cada cinco refugiados o personas desplazadas) y entre las personas, las que más sufren son las mujeres y los niños.

Más de cuarenta millones de personas se desplazan por año.

En estos momentos alcanzan su punto más alto después de la IIGM y de la caída del Muro de Berlín.

Un fenómeno concomitante que acompaña este “Nuevo Desorden Internacional” son las *Emergencias Complejas*.

11. Coyuntura Política N° 984 Año 20 Tomo 116.

Emergencias Complejas

Las sociedades no son una jerarquía lineal, en la que aquellos que se encuentran en la cúspide representan el conjunto, son por el contrario una enmarañada red de relaciones basadas, tanto en la inclusión, como en la exclusión y están impregnados de intereses y perspectivas de vida muy diversas.

Se necesita tener una impresión y un conocimiento más profundo de las necesidades de las personas y de las dificultades sociales en particular.

La dimensión político-social-militar de las emergencias no es nueva, pero debe comprenderse como ésta influye en los programas de ayuda y representa un verdadero desafío para muchas de las creencias arraigadas sobre la mentalidad y la justicia con que se debe actuar.

Debemos reconocer que las sociedades no son solo presentes, sino también pasado. Las sociedades en crisis están precedidas de historias que deben ser indagadas antes de que actúe la ayuda humanitaria.

La supervivencia de los afectados depende de la ayuda internacional en parte, pero su futuro depende de su propia supervivencia.

Definiciones de Emergencias Complejas

La editora de *Development in Practice* utiliza indistintamente “emergencias complejas, emergencias políticas o emergencias políticas complejas”. Muchas organizaciones humanitarias utilizan el último de ellos.

Un documento elaborado por el Departamento de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas, *Protection of Humanitarian Mandates in conflicts situations* declara “... que dada la relación de las causas y las consecuencias de las emergencias complejas, la acción humanitaria no podrá ser totalmente efectiva si no está relacionada con una estrategia comprensiva para la paz y seguridad, los derechos humanos, el desarrollo económico y social”.

Las emergencias complejas suelen ser descritas como cuatro flagelos:

- la guerra
- las enfermedades
- la hambruna, y
- los desplazamientos

Los desastres naturales, los colapsos económicos, sociales, encienden la chispa del conflicto violento, configurando una emergencia compleja.

Las Emergencias Complejas conllevan un conflicto interno con desplazamiento de personas a gran escala, hambruna masiva o escasez, e instituciones políticas, económicas y sociales frágiles, en decadencia o colapsadas.

Las Emergencias Complejas pueden ser exacerbadas por los desastres naturales.

La enfermedad, la hambruna, o la anarquía combinadas o no, necesitan de asistencia inmediata.

La súbita inestabilidad política, el desastre natural o el colapso económico producen la chispa que enciende el caos, el saqueo y el conflicto violento. Lo lógico resulta tomar medidas urgentes para minimizar el sufrimiento.

to humano y reducir la escalada del conflicto.

En el Curso de Líderes de la OPS, el profesor Geert VKA Haghebaert señala como posible definición de Emergencia Compleja:

“Una crisis crónica o aguda con violencia, desplazamiento de población, inseguridad alimentaria y aumento en la tasa de malnutrición y mortalidad, asistencia humanitaria a gran escala y riesgos para la seguridad del personal humanitario”.

Para el Interamerican Defense College (IADC) en la Guerra Moderna y las Emergencias Complejas, ésta puede ser definida como “una crisis nacional en la cual la autoridad política y los servicios están deteriorados o han colapsado; el conflicto étnico interno, tribal o religioso, extiende sus actividades a los no combatientes; los movimientos masivos de población se originan por personas que escapan de la violencia o en busca de alimentos; la aparición de la inseguridad alimentaria generalizada, con frecuencia convertida en hambruna; el origen de las epidemias de enfermedades contagiosas; el caos conduce al colapso macroeconómico, con desempleo masivo, devaluación de la moneda y un crecimiento negativo del PIB”.

Inicialmente estas condiciones pueden surgir por causas naturales o por acciones del hombre, pero sus efectos son magnificados por la *politización de la crisis*.

Desde el final de la GF, las Emergencias Complejas han sido engendra-

das por los llamados “Estados fracasados”.

Otros autores establecen para las emergencias complejas las siguientes características:

- colapso de las funciones del estado
- falta de capacidad de gestión
- intraestado más que interestado
- dificultad de diferenciar combatientes y civiles
- la violencia está dirigida contra infraestructuras civiles
- inseguridad
- duración (> desastres naturales o tecnológicos)
- falta de recursos para responder
- falta de mecanismos de rendimiento de cuentas
- incapacidad de desarrollo de economías de guerra
- potencial de la ayuda humanitaria para prorrogar el conflicto
- multiplicidad de actores

Una tabla comparativa parcial entre emergencias simple y compleja puede mostrarse del siguiente modo:

Emergencias No-complejas

- Caída del nivel de desarrollo e infraestructura
- Deficiencias más importantes en salud pública
- Autoridad gobierno intacta
- Primera respuesta es local y/o nacional, luego el gobierno pide asistencia internacional
- Desplazamientos temporarios posibles
- Coordinación a nivel nacional

Emergencias Complejas

- Colapso político
- Disfunción en salud pública catastrófica (incluye seguridad alimentaria)
- Erosión de la autoridad del gobierno
- Respuesta local/nacional difícil o inexistente, necesidad de intervención humanitaria internacional
- Desplazamientos masivos frecuentes
- Necesidad de interacción civil-militar

Las Emergencias Complejas pueden ser desencadenadas por crisis de distinto tipo:

- a. ambiental
- b. social
- c. económica
- d. política
- e. de seguridad

Las emergencias son complejas porque no son creadas por un solo evento adverso.

La respuesta efectiva

La respuesta a las Emergencias Complejas debe ser dinámica y rápida. Requieren liderazgo, un plan comprehensivo, recursos adecuados y mecanismos de monitoreo.

Las respuestas inmediatas a las Emergencias Complejas se enfocan en el corto plazo, mientras las organizaciones y los privados luchan por satisfacer las necesidades básicas de sa-

lud, alimentos, agua, refugio y de seguridad.

Mientras se procura estabilizar la crisis, las organizaciones de ayuda humanitaria, deben comenzar a programar la transición y sus estrategias de largo plazo para finalizar con la crisis y asegurarse que se ha quebrado la escalada del conflicto poniendo énfasis en el

- desarrollo sustentable
- la reconstrucción institucional
- y la construcción de la paz

Definiciones

Conflictos: Es el estado normal entre actores que tienen intereses en común, sean estos cooperativos o competitivos.

Una mezcla de cooperación y competencia que promueve la negociación. A mayor cooperación, menor competencia, menor será el riesgo de que el conflicto escale a crisis.

Crisis: La crisis constituye el gran riesgo, su inteligente manejo permitirá bajar el nivel y regresar a la negociación.

Lo contrario llevará a una escalada que puede desembocar en el enfrentamiento militar, denominado también conflicto armado.

Buenos Aires,
17 de septiembre de 2003

INTERVENCIONES HUMANITARIAS¹²

A medida que aparecen nuevas necesidades derivadas de regular los espacios sociales que trascienden los límites del Estado-Nación tradicional, vale la pena reflexionar y dotar de contenido a muchas de las manifestaciones de la mundialización o globalización para introducir el concepto de “ética global”.

El orden internacional westfaliano de la plena soberanía de los Estados-Nación está siendo desbordado por nuevos actores, ya sean los mismos organismos internacionales que actúan como supranacionales en una suerte de gobierno global, a los que se suman otros actores como los organismos no gubernamentales y las grandes empresas multinacionales que actúan como global players. A los que también podemos sumar importantes sectores de la sociedad civil.

Los derechos universalizados

Los “droits de l’homme” fueron proclamados en 1789 por la Asamblea de la Francia revolucionaria.

Más tarde, recién en 1948 y después de muchas guerras que desgarraron a la humanidad, se aprueba la Decla-

ración Universal de los Derechos Humanos, lo que a través del marco general de la ONU se han expandido en instrumentos variados como convenios y acuerdos internacionales en esta materia, hasta llegar a instituir para algunos un verdadero régimen global de derechos humanos.

En los últimos años se han planteado situaciones de hecho violatorias de los derechos humanos en forma masiva, que han requerido las intervenciones de los Cuerpos de Paz de las Naciones Unidas avalados por el Consejo de Seguridad.

Sin embargo, frente a los particularismos de cada Estado se han planteado conflictos frente al universalismo de los derechos humanos, que reclama en nombre de una ética global y/o de una conciencia moral, una respuesta destinada a aminorar el conflicto.

Estaríamos así en presencia de la necesidad de nuevas regulaciones entre el principio de soberanía nacional y las crecientes demandas de pleno respeto de los derechos humanos.

Que unos Estados hayan firmado y ratificado la Carta de Roma aceptando la jurisdicción del Tribunal Penal Internacional, en total unos 70 de los 120 asistentes, en tanto que las grandes poten-

12. Coyuntura Política N° 981 Año 20 Tomo 115.

cias como EE.UU., Rusia y China no lo hayan hecho, revela que la cuestión es muy conflictiva y aún no ha hallado su punto medio de convergencia.

Aquí indudablemente hay un juego entre el análisis excluyente de tipo jurídico y lo fáctico propio de la naturaleza política en que se juegan las decisiones apoyadas en el soberanismo y la no injerencia.

Intervenciones humanitarias

Parece evidente que el viejo principio de no injerencia está cambiando y un nuevo movimiento hacia el principio de intervención está ganando terreno.

Kofi Annan, a la sazón Secretario General de la ONU, ha reconocido que estamos ante una nueva era y que la intervención de la OTAN en Kosovo ha marcado realmente un hito, porque no un punto de inflexión. Sin embargo, la Comunidad Internacional recela ante los posibles peligros que pueden surgir en torno a esta figura llamada injerencia humanitaria.

En el caso de Kosovo, los informes evacuados por algunos Ministros han acentuado que los miembros de la OTAN fueron respetuosos con el Derecho Humanitario.

Durante la operación KFOR en Kosovo, se puso énfasis en evitar lo que se denominaba “misiones de arrastre por el terreno”, es decir, de evitar la tendencia de que las fuerzas militares empezaran a asumir funciones que se consideraban propias de civiles. Pero al final fue quedando cada vez más claro que el éxito militar no era posible por sí solo. Esto ayudó a

forjar unos vínculos cada vez más estrechos entre las fuerzas de mantenimiento de la paz y sus numerosos homólogos civiles.

Las medidas militares deben estar bajo control de las instituciones civiles, completarse y coordinarse a fin de que las operaciones de mantenimiento de la paz puedan tener éxito.

¿Cuándo se debe intervenir?

Se debe postergar la intervención hasta el fracaso de los esfuerzos diplomáticos y otros medios pacíficos de coerción, o por el contrario, en determinadas ocasiones el empleo inmediato de la fuerza puede constituir el método más adecuado y único capaz de evitar el agravamiento de la crisis. Dependerá de cada caso.

¿Cómo se debe realizar la intervención?

Existen dos posibilidades de aplicación de medidas coercitivas: las militares y las sanciones económicas. Estos instrumentos deben dirigirse a cambiar el comportamiento, o para llevar a los responsables ante la justicia, conlleva a fallos políticos estruendosos. La fuerza militar debe ser proporcional con el objetivo humanitario y debe respetar el Derecho Internacional Humanitario.

Las distintas formas de intervención

Existen valores y principios que fundamentan y justifican una interven-

ción directa en el territorio de un país soberano cuando éste último aplica decisiones contrarias a normas y convenios reconocidos por la comunidad internacional.

Se presentan distintos tipos de injerencias:

- La injerencia económica
- La injerencia mediática
- La injerencia judicial
- La injerencia militar, y
- La injerencia humanitaria

La opinión de Kofi Annan

K. Annan señaló en la apertura de la sesión de la Asamblea General del 2000, que nada en la Carta de la ONU impide reconocer que “los derechos están más allá de las fronteras. En realidad, el verdadero espíritu de la Carta es afirmar esos derechos humanos fundamentales”.

“Hemos aprendido que la intervención debe basarse en principios legítimos y universales para conseguir el apoyo de los pueblos del mundo”.

El Secretario Annan se refirió a otros temas como el terrorismo, la relación de la ONU con la sociedad y el sector privado. “Tenemos que trabajar más allá de las fronteras nacionales para que los terroristas no obtengan refugio en ningún país. Pero en la lucha contra el terrorismo, hay que asegurarse de que se respete el derecho internacional humanitario”.

“Las organizaciones no gubernamentales a veces son difíciles, pero en

ciertas cosas están más adelantadas que nosotros. Pueden ser una fuerza para hacer el bien”.

“La gente no quiere que la cuiden, quiere participar. Tenemos que aceptarlo y organizarnos a fin de estar preparados para trabajar con ellos”, recomendó. El sector privado “se convirtió en una de las fuerzas principales de la economía globalizada... Tenemos que alentarlos para se abra al mundo en desarrollo y trabaje con él”, concluyó el Secretario Annan.

Conclusiones

El principal objetivo de las intervenciones humanitarias es la de proteger a la población civil víctima de la violencia sistemática y generalizada, e incluso evitar la expulsión del propio país.

En última instancia si estas acciones no se pueden realizar después de probar otros instrumentos posibles, la ayuda humanitaria requerirá el apoyo de una fuerza militar.

Debe mejorarse la capacidad de respuesta en momentos de crisis en aquellas circunstancias que pueden derivar en crisis o conflicto.

Debe usarse todo el conjunto de medios de gestión de crisis disponibles.

La cooperación juega un rol esencial con independencia de raza, color, etnia, religión, ideología, etc.

La coordinación dada la heterogeneidad de participantes, resulta esencial entre todos los actores de la ayuda humanitaria.

En esta materia no existe para la intervención en cualquiera de sus formas, normas, convenios o resoluciones reconocidos por la comunidad internacional.

GESTIÓN DE RIESGO EN DESASTRES Y EMERGENCIAS COMPLEJAS

No existe una jurisdicción universal o supranacional capacitada para garantizar el funcionamiento.

Por ahora se está abandonando la utopía y los hechos por razones éticas y jurídicas, buscan el respaldo de las Naciones Unidas en base a la Declaración

Universal de los Derechos Humanos, 1948 y el respeto por la Carta de las Naciones Unidas.

Buenos Aires,
27 de agosto de 2003

NACIONES UNIDAS
SECRETARIO GENERAL

* * *

MENSAJE CON MOTIVO DEL DÍA INTERNACIONAL
PARA LA REDUCCIÓN DE DESASTRES
8 de octubre del 2003

El tema del Día Internacional para la Reducción de Desastres de este año es “Vivir con el riesgo: Reorientando la corriente de los desastres hacia el desarrollo sostenible”.

Este tema nos permite recordar que, durante el Año Internacional del Agua Dulce, la tarea no era solamente preservar los recursos hídricos que sustentan nuestra existencia, sino también reducir la capacidad que posee el agua de quitarnos la vida. Actualmente, más del 90 por ciento de todos los desastres que ocurren en el mundo se relacionan con el agua, ya sea muy poca, como en el caso de las sequías, o demasiada, como sucede con las inundaciones, los deslizamientos de tierra, los ciclones, los huracanes y los tifones. Año tras año, muchas comunidades sufren al producirse estos desastres de forma reiterada.

Los peligros naturales son parte de la vida misma. Sin embargo, éstos se convierten en desastres solamente cuando atentan contra la vida de las personas y arrasan con sus fuentes de sustento. La vulnerabilidad de

las comunidades está en aumento debido a las actividades humanas que llevan al incremento en la pobreza, a una mayor densidad urbana, a la degradación ambiental y al cambio climático.

Está dentro de nuestras capacidades poder hacer algo al respecto. Podemos tomar decisiones más acertadas, mejorar la planificación, ser innovadores en materia de desarrollo y llevar a cabo actividades dirigidas a la protección ambiental –estas son las actividades humanas que pueden reducir la vulnerabilidad de las comunidades–. Con este propósito, tanto el manejo de los riesgos como la reducción de los desastres deben constituirse en partes integrales de los proyectos y políticas del desarrollo sostenible.

En el Día Internacional para la Reducción de Desastres, permitámonos recordar que podemos y debemos reducir la cantidad y el impacto de los desastres mediante el establecimiento de comunidades sostenibles que posean una capacidad, a largo plazo, de vivir con el riesgo.

GLOSARIO DE TERMINOS

(de OFDA/LAC)

Acción: (en capacitación) Lo que hace el participante de una sesión de capacitación cuando demuestra que ha alcanzado un objetivo dado.

Actividad: (en administración) Describe la acción directa de un plan; responde a la pregunta: ¿qué se hace?. Dícese también de la primera división del trabajo; cada actividad se compone de tareas y cada una de éstas en pasos, concurrentes a un mismo fin.

Administración: Componente del sistema social constituido por el planeamiento, la organización, la dirección y el control de las actividades de una institución o grupo, para alcanzar sus objetivos.

Administración para desastres: Componente del sistema social constituido por el planeamiento, la organización, la dirección y el control de las actividades relacionadas con el manejo de los desastres en cualesquiera de sus fases.

Administrador para desastres: Persona que posee capacidad, responsabilidad y autoridad para la toma de decisiones en cualquiera de las fases del ciclo de los desastres.

Alarma: Aviso o señal que se da para que se sigan instrucciones específicas debido a la presencia real o inminente de un evento adverso.

Alerta: Estado declarado con el fin de tomar precauciones específicas, debido a la probable y cercana ocurrencia de un evento adverso.

Amenaza: Factor externo (de riesgo), representado por la potencial ocurrencia

de un suceso de origen natural o generado por la actividad humana, que puede manifestarse en un lugar específico, con una intensidad y duración determinadas.

Análisis de Vulnerabilidad: Proceso para determinar el valor arriesgado y la susceptibilidad de los bienes expuestos a una amenaza específica.

Aprendizaje: Acción de adquirir conocimientos y habilidades mediante el estudio y la experiencia.

Autoridad: Poder de tomar decisiones y hacerlas cumplir.

Ayuda visual: Complemento de la presentación que refuerza la incorporación, fijación y retención de conocimientos, a través de imágenes u otros medios.

Canasta: (técnica utilizada en capacitación) Papelógrafo en el que se anotan las preguntas, dudas y conflictos que aparecen durante una presentación, acordándose dejar para más adelante su tratamiento. Si no se resuelven durante las presentaciones, se trata al final del curso.

Capacitación: Proceso de enseñanza-aprendizaje diseñado, desarrollado y presentado de manera que garantice, a los participantes, el logro de objetivos de desempeño preestablecidos.

Componentes: (de una situación de aprendizaje) Propósito, objetivos, instructor, participantes y materiales de enseñanza.

Comportamiento: Actitudes y reacciones de las personas ante una situación dada.

Comunicación: Proceso de intercambio

de entendimiento entre dos o más personas. Las percepciones del receptor, y no las intenciones del emisor, gobiernan lo que se comprende.

Condición: (como componente de un objetivo) Ambiente en el cual actúa el participante.

Conducta: (en capacitación) Cualquier actividad visible, demostrada por el participante.

Control: Comparación del desempeño real del proceso administrativo con estándares preestablecidos, detección y medición de las desviaciones y aplicación de las acciones correctivas necesarias.

Confiabilidad: (en pruebas de evaluación) Una prueba es confiable cuando evalúa reiteradamente lo mismo.

Contenidos: (de capacitación) Datos, ideas, conceptos, habilidades, conocimientos y procedimientos desarrollados en una lección o curso, cuyo dominio es indispensable para el desempeño de un trabajo intelectual o psicomotor.

Coordinación: Armonización y sincronización de esfuerzos, individuales y de grupos, para el logro de un objetivo común.

Currículo: (de capacitación) Conjunto de materias o Cursos, que componen un cuerpo de conocimientos y habilidades indispensables para desempeñar un trabajo específico.

Curso: (de capacitación) Actividad que consiste en la presentación de lecciones, para la enseñanza de conocimientos y habilidades, expresadas en los objetivos de capacitación, a fin de lograr objetivos de desempeño previamente establecidos.

Damnificado: Persona que ha sufrido daños en su integridad física o psíquica, en sus bienes y/o servicios individuales o colectivos.

Daño: Alteración o pérdida causada por un evento.

Declaración de desastre: Manifestación oficial de las autoridades de una jurisdicción político-administrativa ante la necesidad de acciones extraordinarias.

Delegación de funciones: Asignación de funciones propias del administrador que éste hace a otra persona.

Departamentalización: (en administración) Agrupamiento de las actividades que mejor contribuye al logro de los objetivos de la institución y de las unidades individuales.

Desarrollo: Aumento acumulativo y durable de cantidad y calidad de bienes, servicios y recursos de una comunidad, unido a cambios sociales, tendiente a mantener y mejorar la seguridad y la calidad de la vida humana, sin comprometer los recursos de generaciones futuras.

Desastre: Alteraciones intensas en las personas, los bienes, los servicios y el ambiente, causadas por un suceso natural o generado por la actividad humana, que exceden la capacidad de respuesta de la comunidad afectada.

Descripción del trabajo: Expresión escrita de la labor que debe ser desarrollada.

Dinámica de grupo: Sistema de fuerzas dentro de un grupo que mantiene su equilibrio, su comportamiento en el medio en que desenvuelve su acción, su forma de reaccionar frente a estímulos externos o internos, sugerencias o cambios.

Dirección: Fase del proceso administrativo que determina la autoridad y la responsabilidad para impulsar y coordinar las actividades de individuos y de grupos, orientándolas hacia el logro de los objetivos de la institución.

División del trabajo: Distribución de actividades a individuos específicos con la asignación de la responsabilidad de cumplirlas.

Educación: Actividad docente orientada al desarrollo y perfeccionamiento de las facultades intelectuales y morales de las personas.

Efectos directos: Los que mantienen relación de causalidad directa con el evento.

Efectos indirectos: Los derivados de los efectos directos.

Eficacia: Logro de los objetivos deseados.

Eficiencia: Se expresa en la relación entre el producto logrado y los recursos empleados para conseguirlo. Consecución de los objetivos empleando la menor cantidad posible de recursos.

Ejercicio de simulación: Actuación en grupo, en la que se representan varios roles para la toma de decisiones ante una situación imitada de la realidad.

Enseñanza: Acción de instruir y guiar a las personas en la adquisición de conocimientos y experiencias.

Epicentro: Punto de la superficie terrestre situado sobre el foco sísmico.

Equipo de trabajo: Sistema humano participativo, en el que cada uno de los miembros que lo componen tiene funciones específicas, interdependientes y convergentes con las de los demás, orientadas hacia el cumplimiento de actividades de interés común.

Estandar: Patrón cuantitativo o cualitativo de rendimiento aceptable que la norma fija como valor a alcanzar en la demostración de logro de los objetivos. Puede expresarse según criterios de tiempo, cantidad, calidad y costo.

Estrategia: Medio a través del cual se logra el objetivo.

Estructura: Serie de relaciones establecidas para ubicar y orientar al personal en la función de ejecutar un trabajo dentro de normas fijadas por los objetivos de la institución.

Evaluación: (en capacitación) Verificación del logro de los objetivos mediante una prueba o examen, en la que el participante demuestre haber alcanzado el estándar pre-establecido.

Evaluación de daños: Identificación y registro cualitativo y cuantitativo, de la extensión, gravedad y localización de los efectos de un evento adverso.

Evaluación del riesgo: Resultado de relacionar la amenaza y la vulnerabilidad de lo expuesto a ella, a fin de determinar

las consecuencias sociales, económicas y ambientales del evento probable.

Evento adverso: Alteraciones intensas en las personas, los bienes, los servicios y el ambiente, causadas por un suceso natural o generado por la actividad humana. Puede ser una emergencia o un desastre.

Facilitador: Persona que, perteneciendo o no a un grupo que debe reunirse, tiene las funciones de: preparar la reunión, colaborar con el grupo en el desarrollo de la misma estimulando la participación, guiando los avances hacia el objetivo, ayudando a la resolución de conflictos, contribuyendo a la clarificación de propuestas, alternativas u opciones y promoviendo las decisiones por consenso. En los Talleres de OFDA, aplicase al formador de instructores.

Factor de riesgo: Característica o circunstancia que contribuye a que se presente un daño.

Foco: (sísmico) Punto dentro de la tierra, del cual proviene el movimiento y es la causa misma del sismo.

Glosario: Definición conceptual de términos de uso común en determinado campo.

Grupo: Conjunto de personas que se hallan en mutuo contacto e interacción y tienen conciencia de cierto sujeto, objeto o situación común de importancia.

Habilidad: Capacidad, disposición y propiedad con que se cumple una acción. Puede ser conceptual y psicomotora.

Información: Acción que tiene como propósito transmitir datos, opiniones, hechos y conocimientos.

Instructor: Persona que posee la habilidad y los conocimientos necesarios para capacitar, y los utiliza eficazmente. Su función es la de preparar y presentar los contenidos de la capacitación; motivar y guiar a los participantes, durante la experiencia de enseñanza-aprendizaje, en forma simple y amena.

Intensidad: (terremotos) Grado de los efectos destructivos en el lugar donde se

evalúa. La escala más conocida es la de Mercalli.

Interacción: Proceso compartido entre el instructor, los participantes y los materiales de enseñanza, por el cual se elaboran y se asocian ideas, conocimientos y experiencias que contribuyen al logro de los objetivos de capacitación.

Intervención: Toda medida o acción destinada a modificar determinada circunstancia. En desastres, se refiere a la acción destinada a modificar las características de una amenaza o las características intrínsecas de un sistema biológico, físico o social, con el fin de reducir su vulnerabilidad.

Introducción: (en capacitación) Parte del Curso o de la lección en la que se presentan los protagonistas, se da una idea general de lo que se va a tratar, el tiempo que demandará, el método, los apoyos a utilizar y los objetivos.

Lección: Parte indivisible de un Curso, que enseña los objetivos de mayor desagregación. Varias lecciones pueden contribuir a un objetivo de alta especificidad; en ese caso constituyen una *Unidad* dentro de un Curso.

Líder: Persona que posee la habilidad para inducir a los seguidores a trabajar con responsabilidad en tareas conducidas por él.

Liderazgo: Patrón de comportamiento orientado a integrar esfuerzos e intereses, personales e institucionales, en procura de un objetivo.

Líneas Vitales: Servicios de provisión de agua, disposición de aguas servidas, suministro de energía, de comunicaciones y de transporte. Su nombre no deriva de proporcionar un soporte para la vida, sino por ser sistemas de tipo lineal, que son vulnerables a diferentes eventos y en diferente magnitud.

Magnitud: (terremotos) Medida de la energía liberada en el foco, calculada analizando el registro de las ondas sísmicas en un aparato llamado sismógrafo, situado a una distancia definida desde el

epicentro. Se expresa en grados de la escala Richter.

Manual del participante: Documento de trabajo que interactúa con el participante y adquiere todo su valor cuando contiene los apuntes de éste.

Mapa de amenazas: Representación gráfica de la distribución espacial de los tipos y efectos que puede causar un evento adverso, de una intensidad definida, de acuerdo con el grado de vulnerabilidad de los elementos que componen el medio expuesto.

Material de referencia: Documento elaborado mediante la selección de bibliografía que sustenta y complementa los contenidos presentados en una actividad de capacitación.

Material de distribución: Hojas con información, ejemplos, ejercicios, o evaluaciones, que se entregan a los participantes durante la presentación de las lecciones.

Meta: Logro parcial cuantificado, que contribuye al resultado final fijado por el objetivo.

Método: (en capacitación) Conjunto de procedimientos orientados a lograr objetivos del proceso de enseñanza-aprendizaje.

Mitigación: Resultado de una intervención dirigida a reducir riesgos.

Modo: Sistema de interacción que se emplea entre los *componentes* de toda situación de aprendizaje para lograr objetivos preestablecidos.

Motivación: Forma de lograr que cada persona cumpla su trabajo con entusiasmo, porque desea hacerlo.

Norma: (en capacitación) Descripción del nivel que el participante debe demostrar para que se considere alcanzado el objetivo.

Objetivo: Expresión de lo que se desea conseguir o el punto al que se quiere llegar.

Objetivo de capacitación: Enunciado que expresa la capacidad que deseamos adquiera el participante, durante una lec-

ción, unidad o bloque de enseñanza específicos.

Objetivo de desempeño: Enunciado que expresa la combinación total de las capacidades requeridas por el participante para desarrollar una actividad o tarea.

Oratoria: Arte de expresarse con propiedad, de deleitar, persuadir, conmover y convencer con las palabras.

Organigrama: Gráfico que indica los niveles de la organización, los nombres de las unidades de cada nivel, los títulos y las relaciones entre estos.

Organización: Sistema de relaciones entre funciones, personal y factores físicos, para ordenar y dirigir los esfuerzos hacia los objetivos de la institución.

Papelógrafo: Ayuda visual constituida por hojas de papel, de aproximadamente 90 x 70 cm, montadas sobre un caballete del tipo de los que usan los pintores.

En él se presentan textos, gráficos o ilustraciones.

Participación: Presencia y expresión activa y permanente del destinatario de la capacitación, mediante preguntas, aportes, sugerencias y prácticas.

Paso: Acción simple que junto con otras, en secuencia ordenada, constituyen una *tarea*.

Percepción: Expresión consciente de las sensaciones interiores que resultan de impresiones captadas por los sentidos.

Es un hecho psíquico, ligado a la actividad personal y a las experiencias del sujeto que percibe.

Pérdidas directas: Valoración de los efectos adversos directos por causa de un desastre, como la pérdida de vidas, heridos, pérdida de bienes y servicios, disminución patrimonial y otras.

Pérdidas indirectas: Valoración de los efectos adversos derivados de la pérdida directa, como los efectos en el comercio y la industria, la desmotivación de la inversión y otras.

Plan: Expresión de objetivos y de los re-

ursos, estrategias y actividades para lograrlos.

Planeamiento: Fase del proceso administrativo en la que se formulan objetivos y se determinan los recursos, estrategias y actividades para lograrlos.

Plan de contingencia: Componente del plan para emergencias y desastres que contiene los procedimientos para la pronta respuesta en caso de desastre.

Plan de desastres: Definición de políticas, organización y procedimientos, que indican la manera de enfrentar los desastres, en lo general y en lo particular, en sus distintas fases.

Plan de emergencia: Documento que establece las responsabilidades y normas que, ante un evento adverso, permiten administrar de manera efectiva y eficiente todos los recursos de una comunidad.

Plan de lección: Guía de trabajo que permite al instructor la preparación y presentación de una lección de capacitación, de acuerdo con los objetivos enunciados, las características de los participantes y los recursos disponibles.

Poder: Dominio, imperio, facultad y jurisdicción que uno tiene para mandar o ejecutar una cosa.

Política: Exposición de límites amplios y flexibles dentro de los cuales se desarrollará la acción administrativa.

Preparación: Conjunto de medidas y acciones para reducir al mínimo la pérdida de vidas humanas y otros daños, organizando oportuna y eficazmente la respuesta y la rehabilitación.

Presentación: Exposición de los contenidos de una lección, que el instructor hace en interacción con los participantes. Finaliza con la verificación del logro de los objetivos preestablecidos para dicha lección.

Presupuesto: Recursos financieros que se reservan para determinadas actividades a cumplir en un tiempo establecido.

Prevención: Conjunto de medidas cuyo objeto es impedir o evitar que sucesos na-

turales o generados por la actividad humana causen desastres.

Problema: Diferencia existente entre la situación actual o real y la situación deseada o ideal.

Proceso: Secuencia, ordenada en tiempo y espacio, de actividades o fenómenos, relacionados entre sí.

Programa: Conjunto de actividades contenidas en un plan, que presentan afinidades entre sí.

Programación: Técnica de ordenamiento de actividades, cálculo de recursos y análisis de factibilidad para ejecutarlas, dentro del marco político vigente.

Propósito: (en capacitación) Declaración global que suma todos los objetivos y expresa la intención de hacer y el motivo que la anima.

Proyecto: Agrupación de actividades enmarcadas en un plan o en un programa, con objetivos específicos, una financiación especial y un cronograma preciso.

Prueba: (en capacitación) Instrumento o herramienta para la evaluación de destrezas y conocimientos.

Realimentación: (en capacitación) Proceso de comunicación por el cual el instructor recibe información sobre el impacto de lo que presenta y la reacción que genera en los participantes. Permite controlar la marcha de la capacitación y comprobar su eficacia.

Reconstrucción: Proceso de reparación, a mediano y largo plazo, del daño físico, social y económico, a un nivel de desarrollo igual o superior al existente antes del evento.

Rehabilitación: (en eventos adversos) Recuperación a corto plazo de los servicios básicos e inicio de la reparación del daño físico, social y económico.

Repaso: Parte del plan de lección (o de la Unidad o del Curso) consistente en la presentación de una síntesis de los contenidos, para recordarlos antes de la evaluación.

Requisito: Condición indispensable pa-

ra desempeñar una actividad específica o para acceder a determinada posición.

Responsabilidad: Obligación y compromiso de cumplir, de la mejor forma posible, las tareas asignadas y de dar cuenta de ello.

Respuesta: Acciones llevadas a cabo ante un *evento adverso* y que tienen por objeto salvar vidas, reducir el sufrimiento y disminuir pérdidas en la propiedad.

Reunión de trabajo: Concurrencia de personas convocadas para tratar temas que involucran a uno o más de los componentes de una institución, contribuir a su análisis, a la formulación de alternativas y a la elección de cursos de acción.

Riesgo: Probabilidad de exceder un valor específico de daños sociales, ambientales y económicos, en un lugar dado y durante un tiempo de exposición determinado.

Sistema: Ordenamiento de partes interrelacionadas e interdependientes que funcionan como un todo.

Taller: Actividad de capacitación, en la que los participantes adquieren conocimientos y destrezas, mientras desempeñan acciones específicas, previstas en los objetivos de desempeño.

Tarea: Acción que junto con otras concurrentes, constituyen una *actividad*.

Toma de decisiones: Elección de una alternativa para determinar un curso de acción.

Trabajo previo: Tarea relacionada con los objetivos que orientan una actividad de capacitación y que los participantes deben cumplir antes del inicio formal de dicha actividad. Introduce a los participantes en la temática a desarrollar. Puede dar una idea del nivel de conocimientos de los participantes y del grado de homogeneidad del grupo.

Transparencia: Ayuda visual que consiste en un hoja de acetato sobre la cual se imprimen, textos, gráficos e ilustraciones. Mediante un retroproyector, las imá-

genes pueden proyectarse sobre una pantalla u otra superficie clara y lisa.

Unidad: Agrupamiento de lecciones que reúnen un conjunto de conocimientos y habilidades que contribuyen a un objetivo de alta especificidad dentro de un Curso.

Unidad de mando: Principio de administración basado en el concepto: "Ninguna persona debe tener más de un jefe".

Urgencia: Situación súbita que requiere atención inmediata.

Validez: Una prueba es válida cuando evalúa lo que tiene que evaluar.

Vulnerabilidad: Factor interno de riesgo de un sujeto, objeto o sistema, expuesto a una amenaza, que corresponde a su disposición intrínseca a ser dañado.

* * *

ESTADÍSTICAS
2003 – 2002 – 2001 – 2000

DIRECCIÓN NACIONAL DE PROTECCIÓN CIVIL
– SISTEMA FEDERAL DE EMERGENCIAS –
[SIFEM]

N° PARTE	FECHA	EVENTO	DETALLE DEL EVENTO	PROVINCIAS	AFECTADOS	EVACUADOS	AUTO-EVACUADOS	AISLADOS	OTROS DAÑOS
002/03	03/01/2003	Lluvias	Anegamientos en El Pichao, Esquina, Niogasta y Sur de Lazarte	Tucumán				800 personas	Se encuentra colapsada la red primaria de agua potable
008/03	13/01/2003	Incendio forestal	Choele Choele (Departamento de Avellaneda)	Río Negro					Extinguidas 20.000 hectáreas de monte nativo y pastizales
011/03	16/01/2003	Incendio forestal	General Alvear (Paraje Los Huarpes)	Mendoza					Extinguidas 29.300 hectáreas de pastizales, arbustal y bosque nativo
015/03	21/01/2003	Lluvias	Anegamientos en Embarcación, Santa Rosa, Pichanal y Tartagal	Salta	72 personas	936 personas		61 personas	Asistidos por las autoridades locales y provinciales
015/03	21/01/2003	Incendio forestal	Limay Mahuida - Curaco y Ultracán	La Pampa					Extinguidas 80.000 hectáreas de pastizal y arbustal
015/03	21/01/2003	Incendio forestal	San Rafael - Línea de Goico	Mendoza					Extinguidas 11.000 hectáreas de arbustos
016/03	22/01/2003	Incendio forestal	Lihuel Celey y Caleu Caleu	La Pampa					Extinguidas 60.000 hectáreas de pastizales
027/03	06/02/2003	Lluvias	La Matanza, Baradero y Pilar	Buenos Aires		451 personas			Por desborde del Río Matanza y el Arroyo Morales
029/02	10/02/2003	Incendio forestal	Tornquist (Cerro Ceferino); Sierra de la Ventana	Buenos Aires					Extinguidas 2.300 hectáreas de arbustos y pastizales
029/03	10/02/2003	Incendio forestal	Adolfo Alsina (Zona Winter); Conesa	Río Negro					Extinguidas 67.000 hectáreas de arbustos y pastizales
029/03	10/02/2003	Incendio forestal	A 30 Km. de Santa Rosa (Entre las rutas 11 y 12)	La Pampa					Extinguidas 42.000 hectáreas de arbustos y pastizales
029/03	10/02/2003	Incendio forestal	Capital - Piedemonte (A 2 Km. de Chacras de Coria)	Mendoza					Extinguidas 15.000 hectáreas de arbustos
031/03	12/02/2003	Lluvias	Anegamientos La Matanza, Pilar, San Miguel, San Martín, Escobar y Hurlingham	Buenos Aires		1.678 personas			La totalidad de los afectados, asistidos por las Autoridades Locales
033/03	14/02/2003	Dengue	Zona selvática del Ramal Jujefío	Jujuy	5 personas				A otras siete (7) personas se le están efectuando estudios médicos
036/03	18/02/2003	Incendio forestal	Pilcaniyeu - Ea. Paso Limay - a 45 Km. al Norte de Comallo	Río Negro					Extinguidas 10.000 hectáreas de arbustos y pastizales
036/03	18/02/2003	Incendio forestal	Loventué (Fracción D - Sección VIII)	La Pampa					Extinguidas 40.000 hectáreas de pastizal y matorral
041/03	25/02/2003	Incendio forestal	Charco de Los Perros II (Ruta N° 3)	San Luis					Extinguidas 4.000 hectáreas de pastizal y arbustal
045/03	03/03/2003	Lluvias	Anegamientos en General Viamonte y La Matanza	Buenos Aires		315 personas			Por crecida y desborde del Río Medina
045/03	03/03/2003	Lluvias	Anegamientos por crecida en Neogasta, Sur de Lazarte y Esquina	Tucumán	200 familias				Por crecida y desborde del Arroyo Morales
059/03	19/03/2003	Incendio forestal	Utracán (Sección IX, fracción B)	La Pampa					Extinguidas 2.900 hectáreas de pastizal y matorral
064/03	26/03/2003	Lluvias	Anegamientos por desborde en Las Vertientes, Aguas Verdes y Pozo del Tigre	Salta		600 personas			Alojadas en el Complejo Polideportivo Municipal
064/03	26/03/2003	Lluvias	Anegamientos por temporal de granizo en La Quiaca y zonas aledañas	Jujuy	75 personas	6 familias	1 familia		Asistidos por Autoridades Provinciales y Municipales
065/03	27/03/2003	Incendio forestal	General Alvear - Corral de Lorca	Mendoza					Extinguidas 5.900 hectáreas de pastizales, arbustal y bosque nativo

065/03	27/03/2003	Lluvias	Desborde por crecida en Laguna Yema, Quemado Nuevo y Punta del Agua	Formosa			580 personas		La ruta N° 37 se encuentra cortada por el agua sobre la cinta asfáltica
079/03	22/04/2003	Lluvias	Lluvias y vientos huracanados en Puerto Bastiani	Chaco	200.000 personas				La caída de 9 torres de alta tensión afectó a Chaco, Corrientes y Formosa
081/03	24/04/2003	Lluvias	Aneamientos en Santa Lucía, Chimbas, Rivadavia y La Capital	San Juan		253 familias			Algunos derrumbes de viviendas
083/03	25/03/2003	Lluvias	Desborde por lluvias en La Paz. Santa Elena y Feliciano	Entre Ríos	100 familias		1.500 personas		Desborde del Arroyo Cabuyú Cuatia
083/03	25/03/2003	Lluvias	Aneamientos por lluvias en San Cristóbal, Vera, Garay, Obligado y San Javier	Santa Fé			29.000 personas	87.000 personas	Asistidos por las Fuerzas Federales, Ejército Argentino y la Dirección Nacional de Protección Civil
090/03	02/05/2003	Lluvias	Aneamientos por lluvias en El Cuadrado, El Oso, Belgrano, Taboada y Rivadavia	Santiago del Estero	200.000 Hectáreas			160 familias	Asistidos sanitariamente por Autoridades Locales
098/03	09/05/2003	Lluvias	Desborde de la Laguna de Mar Chiquita (Miramar)	Córdoba			730 personas	110 personas	Se ha puesto en marcha el "Plan de Contingencia Preventivo"
112/03	27/05/2003	Derrame	Derrame de METANOL sobre la Ruta N° 3, Km. 285 (20 Km. antes de Azul)	Buenos Aires					Ruta cortada a la espera de otro camión para traspaso del Metanol
126/03	17/06/2003	Nevadas	Fuertes nevadas y viento zonda en San Rafael y General Alvear	Mendoza	40.000 personas				Varados 1.600 camiones del lado argentino a la espera de habilitación del Paso Internacional
152/03	24/07/2003	Incendio forestal	Sin determinar; en el Valle de Sierra Chica	Córdoba					Extinguidas 2.000 hectáreas de pastizales
159/03	04/08/2003	Sequía	Se hallan afectadas las Localidades del extremo Oeste	Formosa					El 24/07/2003 a través del decreto N° 1036 la Provincia declaró el estado de emergencia por Sequía
160/03	05/08/2003	Sequía	Departamentos de Los Andes y el Norte de La Poma	Salta					El 28/07/2003 a través del decreto N° 1270 la Provincia declaró la emergencia agropecuaria por Sequía
163/03	08/08/2003	Lluvias	Aneamientos por lluvias en la Ciudad de Paraná	Entre Ríos		6 familias			Por derrumbes de barrancas en el Río Paraná
163/03	08/08/2003	Lluvias	Aneamientos por lluvias y vientos en General Pueyrredón, Maipú, Necochea y Tandil	Buenos Aires		34 personas			En algunos casos se han producido desprendimientos de techos en viviendas
173/03	22/08/2003	Incendio forestal	Sin determinar en el Centro y Norte de la Provincia	Corrientes					Extinguidas 1.500 hectáreas de arbustos, pastizales y pinos
174/03	25/08/2003	Incendio forestal	Sin determinar en General Alvear (Canalejas Sur - Ruta N° 188 Sur)	Mendoza					Extinguidas 2.300 hectáreas de arbustos, pastizales y bosque nativo
202/03	03/10/2003	Incendio forestal	Sin determinar en la Localidad de Utracán	La Pampa					Extinguidas 37.000 hectáreas de pastizal y arbustal
202/03	03/10/2003	Incendio forestal	Sin determinar en Localidad de Malargué - Puesto Huaca / Ranquil Co - Cerro Nevado	Mendoza					Extinguidas 25.000 hectáreas de pastizal y arbustal

207/03	08/10/2003	Lluvias	Anegamientos por lluvias en los Partidos de Saavedra, Tornquist, Perón y Suárez	Buenos Aires	50 familias	570 personas		Debido al agua proveniente de la Cuenca Serrana que inundó 130 viviendas
208/03	09/10/2003	Lluvias	Lluvia, vientos fuertes y caída de granizo en la zona Norte de la provincia	La Pampa				Caída de árboles, postes de tendido eléctrico y carteles de publicidad
210/03	10/10/2003	Lluvias	Lluvias y vientos fuertes en Posadas, Montecarlo, Puerto Rico y El Dorado	Misiones		1.110 familias		Asistidos por Autoridades Provinciales y Municipales
210/03	10/10/2003	Incendio forestal	Natural (Rayo) en la Localidad de Loventué (Sección VIII)	La Pampa				Extinguidas 4.000 hectáreas de pastizal y arbustal
216/03	20/10/2003	Lluvias	Lluvias y vientos fuertes en la Ciudad de Resistencia	Chaco				Caída de árboles, postes de alumbrado público, postes de tendido telefónico y caída de varias antenas
218/03	22/10/2003	Incendio forestal	Sin determinar en la Cuesta del Potrillo (Departamento Ancasti)	Catamarca				Extinguidas 1.500 hectáreas de pastizal y bosque nativo
222/03	28/10/2003	Incendio forestal	Sin determinar en el Puesto del Zanjón (Localidad de Las Heras)	Mendoza				Extinguidas 2.500 hectáreas de pastizal y arbustal
225/03	31/10/2003	Lluvias	Lluvia, vientos fuertes y caída de granizo en La Capital y la Localidad de Juárez Celman	Córdoba	8 familias			Voladuras de techos en 3 viviendas las que fueron asistidas por BB.VV. y Acción Social de la Pcia.
227/03	04/11/2003	Incendio forestal	Sin determinar al Sur de la Ciudad de San Luis	San Luis				Extinguidas 40.000 hectáreas de pastizales y bosque nativo
234/03	12/11/2003	Lluvias	Anegamientos en Lomas de Zamora, Berisso, Quilmes, Bragado, Casares, San Nicolás y Pinto	Buenos Aires		304 personas	280 personas + 5 flías.	2 personas fallecidas y 100 viviendas dañadas con voladuras de techos, árboles y postes eléctricos
235/03	13/11/2003	Lluvias	Temporal en San Lorenzo, Caseros, Constitución, Iriondo, Gral. López, Rosario y Belgrano	Santa Fe	1.800 personas			4 personas fallecidas y 600 viviendas dañadas como consecuencia de los fuertes vientos y granizo
235/03	13/11/2003	Incendio forestal	Natural (Rayo), Localidad de San Francisco (Chilca, Algarrobal, Baldecito y Pozo del Maye)	San Luis				Extinguidas 5.000 hectáreas de pastizales y bosque nativo
237/03	18/11/2003	Lluvias	Fuertes lluvias y vientos en las Localidades de Esquina, Itati y Santo Tomé	Corrientes	60 familias	65 personas		Caída de 6 torres de media tensión, voladuras de techos, árboles y daños en el techo de la basílica
239/03	19/11/2003	Granizo	Vientos fuertes y caída de granizo en las Localidades de Palma Sola, Perico y Gral. San Martín	Jujuy		150 personas		Viviendas con voladuras de techos, destrucción de plantaciones de citrus, verduras y tabaco

N° PARTE	FECHA	EVENTO	DETALLE DEL EVENTO	PROVINCIA	AFFECTADOS	EVACUADOS	AUTO-EVACUADOS	AISLADOS	OTROS DAÑOS
001/02	02/01/2002	Anegamientos	Partidos de Rivadavia, Monte, Chascamús, Florentino Ameghino, Gral. Viamonte y 9 de Julio	Buenos Aires		149 personas			Asistidos por el Consejo Provincial de la Familia y Desarrollo Humano y la Dirección Provincial de Defensa Civil
001/02	02/01/2002	Incendio forestal	Natural (Rayo); Epuyén	Chubut					Extinguidas 3.500 hectáreas de pastizales y bosque nativo
001/02	02/01/2002	Incendio forestal	Natural (Rayo); Curacó - Duval	La Pampa					Extinguidas 80.000 hectáreas de pastizales y matorrales
001/02	02/01/2002	Incendio forestal	Natural (Rayo); Collón Cura	Neuquén					Extinguidas 5.000 hectáreas de arbustos
002/02	02/01/2002	Incendio forestal	Natural (Rayo); Picanieyu - Estancia Santiago Nestare	Río Negro					Extinguidas 3.000 hectáreas de pastizales y matorrales
008/02	09/01/2002	Incendio forestal	Sin determinar; Puelen (La Humada)	La Pampa					Extinguidas 70.000 hectáreas de arbustos y pastizales
011/02	14/01/2002	Incendio forestal	Sin determinar; San Miguel	Corrientes					Extinguidas 2.000 hectáreas de pastizales y bosque implantado de pinos
021/02	28/01/2002	Lluvias	Anegamientos (La Plata, Florencio Varela y Quilmes)	Buenos Aires	1.500 personas	973 personas			Situación controlada, los evacuados están retornando a sus hogares
021/02	28/01/2002	Lluvias	Temporal de vientos huracanados; Salavina, Barrancas, Herrera y Villa Maillín	Santiago del Estero	94 familias				Voladuras de techos y del tendido eléctrico
025/02	31/01/2002	Lluvias	Lluvias, vientos y granizo; San Pedro y Baradero	Buenos Aires		13 personas			Asistidas por los respectivos municipios, situación controlada
026/02	31/01/2002	Lluvias	Lluvias, vientos y granizo; Feliciano y Colón	Entre Ríos		267 familias			Voladuras de techos y del tendido eléctrico
034/02	12/02/2002	Incendio forestal	Sin determinar; Utracán	La Pampa					Extinguidas 7.000 hectáreas de pastizales
034/02	12/02/2002	Incendio forestal	Sin determinar; Chalileo - La Pastoril	La Pampa					Extinguidas 4.500 hectáreas de pastizales
049/02	05/03/2002	Incendio forestal	Sin determinar, Cuesta del Ternero (San Carlos de Bariloche)	Río Negro					Extinguidas 5.200 hectáreas de arbustos, pastizales y bosque nativo
049/02	05/03/2002	Incendio forestal	Sin determinar, Tres Lomas (San Rafael)	Mendoza					Extinguidas 16.350 hectáreas de arbustos y bosque nativo
054/02	12/03/2002	Incendio forestal	Sin determinar, La Adela (Departamento Caleu Caleu)	Chubut					Extinguidas 30.000 hectáreas de matorrales y pastizales

054/02	12/03/2002	Lluvias	Aneamientos (La Matanza, San Nicolás, Presidente Perón, Carlos Casares y Chascomús)	Buenos Aires		1.406 personas		Voladuras de techos y anegamiento de viviendas
054/02	12/03/2002	Lluvias	Aneamientos, Concepción y San Roque	Tucumán		103 personas		En Chivilistase se registraron 100 casas anegadas
054/02	12/03/2002	Lluvias	Aneamientos, Salta Capital y Rosario de la Frontera	Salta		98 personas		Situación controlada por las Autoridades Locales
058/02	18/03/2002	Lluvias	A raíz de las copiosas lluvias (Tilcara, Reyes y San Salvador de Jujuy)	Jujuy		550 personas		Corte del suministro eléctrico y sectores con capas de lodo y piedra
064/02	26/03/2002	Lluvias	Aneamientos (Embarcación y Pichanal)	Salta		1.070 personas	80 personas	Asistidas por la Secretaría de Desarrollo Social
068/02	03/04/2002	Lluvias	Aneamientos (Fontana, Puerto Vilelas, Roque Sáenz Peña, Quilipi, Avia Terai y Machegal)	Chaco		3.305 personas		Situación controlada
072/02	09/04/2002	Lluvias	Aneamientos (Departamentos San Martín y Bermejo)	Formosa			438 personas	Cortes parciales de rutas N° 25, 32 y 39
082/02	18/04/2002	Lluvias	Aneamientos (Moreno, Pilar, La Matanza, Escobar, Lomas de Zamora, Perón y San Martín)	Buenos Aires		4.432 personas		Las condiciones meteorológicas han mejorado
082/02	18/04/2002	Sismo	Grado VI a VII, Mercalli y 6,5 Richter; epicentro a 520 Km. de la Ciudad de San Juan	San Juan				Sin daños, ni víctimas del lado argentino
089/02	26/04/2002	Explosión	Explosión en 2 silos (Afectó a 4 silos lindantes); sin determinar las causas	Santa Fé				San Lorenzo (1 víctima, 2 desaparecidos y 12 heridos)
089/02	26/04/2002	Lluvias	Desborde del Río Uruguay (Concordia, Villaguay, Colón y Concepción del Uruguay)	Entre Ríos		208 personas		Asistidas por el Gobierno Provincial
104/02	16/05/2002	Lluvias	Aneamientos (La Matanza, Pueyrredón, Lomas de Zamora, Quilmes, Moreno y La Plata)	Buenos Aires		4.744 personas		Situación controlada
112/02	28/05/2002	Sismo	Grado IV a V, Mercalli y 6.0 Richter; epicentro a 60 Km. al Noroeste de la ciudad de La Rioja	La Rioja				100 familias afectadas por derrumbe y/o daño en sus viviendas, afectados algunos colegios
119/02	06/06/2002	R. N° 7 cortada	Ruta Nacional N° 7 intransitable por acumulación de nieve	Mendoza				1.000 camiones varados en Las Cuevas, máquinas viales trabajando para despejar los 2 mts. de nieve

135/02	03/07/2002	Sismo	Grado V, Mercalli y 5,5 Richter; epicentro Sierra de Pie de Palo (Ciudad de San Juan)	San Juan					Sin daños materiales, ni víctimas
139/02	08/07/2002	Derrame	Derrame de METANOL de un camión que volcó en el km. 80 de la ruta 215 (Brandsen y Udaondo)	Buenos Aires					Contenido, absorbido y el remanente traspasado a otro camión
141/02	11/07/2002	Nieve	Aislados e incommunicados por 5 mts. De nieve en Parajes Faralla, Lagunilla, Cusucusi y Oromayos	Jujuy				2.500 personas	Asistidas por Defensa Civil y Autoridades Locales
141/02	11/07/2002	Nieve	Aislados por acumulación de nieve Tolar Grande, San Antonio de Los Cobres y Los Andes	Salta				250 familias	Máquinas de Vialidad Provincial despejando los caminos
153/02	29/07/2002	Incendio forestal	Sin determinar; Paraje Telen (Loventué)	La Pampa					Extinguidas 36.000 hectáreas de pastizales y arbustos
160/02	06/08/2002	Lluvias	Temporal de agua, viento y granizo en Garuhapé, Caragatay, Oberá, San Pedro y San Antonio	Misiones					Viviendas afectadas con la voladura de los techos y asistidas por Defensa Civil Provincial
169/02	20/08/2002	Lluvias	Anegamientos (La Matanza, Quilmes, Florencio Varela, Tandil, Cañuelas, Azul, Perón y Moreno)	Buenos Aires	200 familias		2.493 personas		La Totalidad están siendo asistidas por los respectivos municipios y Defensa Civil Provincial
176/02	29/08/2002	Lluvias	Temporal en Jardín América, Campo Grande, Corpus, Centinela y Posadas	Misiones	65 familias				Afectadas 65 viviendas y se encuentra reunido el Comité de Emergencia
178/02	02/09/2002	Accidente	Desprendimiento de nieve en el Cerro Ventana, ubicado sobre la Ruta Provincial N° 258 (Bariloche)	Río Negro					6 víctimas, 3 desaparecidos y 6 rescatados (Trabaja en el lugar el Comando de incidencias)
182/02	06/09/2002	Derrumbe	Derrumbe de un puente carretero sobre la Ruta Nacional N° 3 al Norte de Río Gallegos por lluvias	Santa Cruz					Personal del Ejército Argentino desplaza un puente tipo Bailey desde Comandante Luis Piedrabuena
188/02	16/09/2002	Accidente	Se produjo la caída de un ómnibus con pasajeros en la Cuesta del Totoral	Tucumán					47 víctimas y 24 heridos, sobre la Ruta N° 38
193/02	20/09/2002	Accidente	Desprendimiento de puente colgante en Dique Ameghino (Trelew)	Chubut					8 víctimas (7menores), 1 desaparecido y 4 heridos (Todos de un colegio de Merlo, Buenos Aires)

201/02	02/10/2002	Lluvias	Anegamientos, Puerto Iguazú (San Lucas, Belén, Hermoso, Santa Rita, Primavera y La Granja)	Misiones	1.000 familias			Asistidas por autoridades locales
206/02	09/10/2002	Derrame	Derrame de ÁCIDO NÍTRICO en Localidad de Marcos Paz	Buenos Aires				Se produjo la rotura de una válvula de un tanque en un depósito, debiéndose evacuar a 8 manzanas
207/02	10/10/2002	Lluvias	Alerta por crecida del río Uruguay (Concordia, Colón, Concepción del Uruguay y Gualeguaychú)	Entre Ríos		2.500 personas		Situación controlada por las Autoridades Locales
216/02	17/10/2002	Lluvias	Anegamientos en Localidades de El Bolsón, San Carlos de Bariloche y Naupahuén	Río Negro		968 personas		Autoridades locales trabajando en la reconstrucción de las viviendas
216/02	17/10/2002	Lluvias	Anegamientos en San Nicolás, Mar del Plata, Pergamino, Ramallo, Bahía Blanca y Ameghino	Buenos Aires		1.265 personas		Asistidos por Subsecretaría de Coordinación Operativa del Ministerio de Desarrollo Humano y Trabajo
225/02	29/10/2002	Lluvias	Anegamientos por desborde del Río Uruguay en Paso de los Libres	Corrientes		81 familias		Se mantiene la situación de alerta del Río Uruguay con un registro de 8,86 mts. En Bajante
240/02	18/11/2002	Incendio forestal	Sin determinar causas; Cerro de los Angeles (Departamento Capayán y Capital)	Catamarca				Extinguidas 3.500 hectáreas de pastizales, arbustos y matorrales
242/02	20/11/2002	Lluvias	Anegamientos en los Departamentos Leales, Cruz Alta y Lules	Tucumán	130 familias	35 familias		Asistidos por Autoridades locales
245/02	22/11/2002	Incendio forestal	Sin determinar causas; El Tascano (Departamento General Alvear)	Mendoza				Extinguidas 24.000 hectáreas de arbustos y pastizales
245/02	22/11/2002	Incendio forestal	Sin determinar causas; Campo Giordano (Montecomán)	Mendoza				Extinguidas 10.000 hectáreas de arbustos y pastizales
245/02	22/11/2002	Incendio forestal	Sin determinar causas; Ovejería (A 80 Km. al Norte de Alvear)	Mendoza				Extinguidas 57.500 hectáreas de pastizales y arbustos
252/02	03/12/2002	Incendio forestal	Sin determinar causas; Pioneros - Battavia (A 30 Km. al Noroeste)	San Luis				Extinguidas 50.000 hectáreas de pastizales y arbustos
252/02	03/12/2002	Incendio forestal	Sin determinar causas; Las Barranquitas (Ruta N° 32 a 30 Km. al Norte)	San Luis				Extinguidas 50.000 hectáreas de pastizales y arbustos
252/02	03/12/2002	Incendio forestal	Sin determinar causas; Calau Caleu (Pasaje Bernasconi)	La Pampa				Extinguidas 12.000 hectáreas de pastizales

252/02	03/12/2002	Incendio forestal	Sin determinar causas; Challeo y Loventué (Entre rutas N° 105 y N° 143 al Norte de Victoria)	La Pampa					Extinguidas 80.000 hectáreas de pastizales
266/02	19/12/2002	Derrame	Derrame de ÁCIDO FOSFÓRICO de un camión en la Localidad de Mar del Plata	Buenos Aires					Derrame de 500 litros en la intersección de la Av. Constitución y la Autovía 2.
268/02	23/12/2002	Lluvias	Anegamientos en los Departamentos San Martín, General Obligado e Iriondo	Santa Fé		235 personas			Situación controlada
274/02	30/12/2002	Lluvias	Anegamientos en ciudad Capital y localidad de Cerrillo	Salta		45 personas			Alojadas en el salón Parroquial de Santa Ana

N° PARTE	FECHA	EVENTO	DETALLE DEL EVENTO	PROV.	AFECTADOS	EVACUADOS	AUTO-EVACUADOS	AISLADOS	OTROS DAÑOS
005/01	03/01/2001	Incendio Forestal	Natural (Rayo)	La Pampa					Extinguidas 190.000 hectáreas de pastizales, arbustos y bosque nativo
015/01	10/01/2001	Lluvias	Tormentas, viento y granizo	Tucumán	2 Muertos				Voladuras de techos, tendido eléctrico y corte de suministro de agua potable
032/01	29/01/2001	Lluvias	Tormentas, viento y granizo	Corrientes	200 personas	200 personas			Fenómeno que afecto a la ciudad, daños materiales
032/01	29/01/2001	Lluvias	Tormentas y vientos fuertes	Santa Fe	115 personas	115 personas			Voladura de techos y caída de postes de red eléctricas
032/01	29/01/2001	Lluvias	Tormentas y vientos fuertes	Tucumán	250 personas	45 personas			Asistidos por autoridades locales
041/01	07/02/2001	Lluvias	Anegamientos	Formosa	576 personas	1.041 personas	681 personas		La crecida del Río Pilcomayo provocó anegamientos y posteriores evacuaciones
047/01	15/02/2001	Incendio Forestal	Natural (Rayo)	Santa Cruz					Extinguidas 1.000 hectáreas de pastizales
049/01	19/02/2001	Incendio Forestal	Natural (Rayo)	Neuquén					Extinguidas 7.000 hectáreas de arbustos
049/01	19/02/2001	Incendio Forestal	Sin determinar	Mendoza					Extinguidas 6.500 hectáreas de arbustos y pastizales
049/01	19/02/2001	Lluvias	Anegamientos	Jujuy	650 personas				Desborde del Río León, asistidos por Acción Social y Defensa Civil
053/01	23/02/2001	Incendio Forestal	Natural (Rayo)	La Pampa					Superficie afectada, sin determinar
053/01	23/02/2001	Incendio Forestal	Sin determinar	San Luis					Extinguidas 9.500 hectáreas de pastizales
053/01	23/02/2001	Incendio Forestal	Sin determinar	Mendoza					Extinguidas 6.000 hectáreas de pastizales y arbustos
055/01	27/02/2001	Lluvias	Anegamientos	Mendoza	36 familias				Daños a cultivos en Lavalle
055/01	27/02/2001	Incendio Forestal	Sin determinar	Río Negro					Extinguidas 1.000 hectáreas de pastizales
059/01	05/03/2001	Lluvias	Anegamientos	Buenos Aires	700 personas				Inundaciones en campos y viviendas
059/01	05/03/2001	Lluvias	Anegamientos	Santiago del Estero			150 personas		Asistidos por autoridades locales
059/01	05/03/2001	Lluvias	Anegamientos y desbordes	Formosa			2.159 personas	797 personas	Creceda del río Pilcomayo y algunos cortes en la ruta N° 26

062/01	08/03/2001	Lluvias	Anegamientos	Tucumán	5.000 personas	500 personas			Corte del puente "Lucas Córdoba" por derrumbe de uno de sus pilotes
066/01	15/03/2001	Incendio Forestal	Sin determinar	Neuquén					Extinguidas 10.500 hectáreas de pastizales
072/01	26/03/2001	Lluvias	Anegamientos y crecida de río	Buenos Aires		3.711 personas			Crecida del río de La Plata y sudestada
079/01	04/04/2001	Lluvias	Temporal y desborde de arroyos	Jujuy		1.300 personas	800 personas	300 personas	10 víctimas, 20 desaparecidos y 15 casas destruidas
080/01	05/04/2001	Derrame	7.000 lts. <i>ÁCIDO CLORHÍDRICO</i>	Buenos Aires					Choque de un camión cisterna en la ruta N° 65 (Se aisló a 100 mts. a la redonda)
086/01	18/04/2001	Lluvias	Anegamientos	Tucumán	600 familias	57 personas	20 personas		Situación controlada por autoridades locales
094/01	30/04/2001	Lluvias	Tormentas y vientos fuertes	Corrientes	500 personas	250 personas			10 heridos y 1 fallecido (Por la caída de una columna, aplastándolo)
102/01	11/05/2001	Derrame	Derrame <i>HIPOCLORITO DE SODIO</i> /Ohipoclorito de sodio	Buenos Aires		80 personas			Los evacuados fueron afectadas por las emanaciones
112/01	28/05/2001	Desborde	Desborde por crecida	Santiago del Estero	46 personas				Desborde del río Salado a raíz de la apertura de la compuerta de "El Tunai"
122/01	11/06/2001	Extravío	1 caja de <i>IRIDIO 192</i>	Neuquén					Material radiactivo, fue recuperado 8 hs. Mas tarde (No fue abierta)
127/01	15/06/2001	Lluvias	Anegamientos	Buenos Aires	85 personas	151 personas	420 personas		No se registran cortes de ruta
130/01	20/06/2001	Lluvias	Desborde por crecida	Córdoba		7 familias			Desborde de laguna de Mar Chiquita
137/01	28/06/2001	Lluvias	Desborde por crecida	Río Negro		280 personas			Desborde del caudal del Río Negro
153/01	23/07/2001	Lluvias	Desborde por crecida	Neuquén		380 personas			Asistidos por autoridades locales
157/01	25/07/2001	Lluvias	Desborde por deshielos	Chubut				Sin determinar	Trabajan Helicópteros del Ejército Argentino, Ministerio de Acción Social y Gendarmería Nacional
176/01	16/08/2001	Lluvias	Anegamientos	Buenos Aires		1.746 personas			Desbordes del río Matanza y el arroyo Morales
177/01	21/08/2001	Incendio Forestal	Natural (Rayo)	La Rioja					Extinguidas 50.000 hectáreas de pastizales y arbustos
180/01	24/08/2001	Incendio Forestal	Sin determinar	Córdoba					Extinguidas 1.000 hectáreas de pastizales y arbustos
184/01	29/08/2001	Lluvias	Lluvias, vientos y granizo	Formosa	1.000 familias				Voladuras parciales de techos de chapas de cartón, sin otros daños
185/01	29/08/2001	Incendio Forestal	Sin determinar	Córdoba					Extinguidas 20.000 hectáreas de arbustos y pastizales
200/01	17/09/2001	Incendio Forestal	Sin determinar	Córdoba					Extinguidas 500 hectáreas de monte y pastizales
201/01	18/09/2001	Incendio Forestal	Sin determinar	La Rioja					Extinguidas 30.000 hectáreas de pastizales con monte alto ralo
201/01	18/09/2001	Incendio Forestal	Sin determinar	Córdoba					Extinguidas 2.000 hectáreas de pastizales, arbustos y monte natural
210/01	01/10/2001	Lluvias	Lluvias fuertes, viento y granizo	Santa Fé	Sin determinar		20 familias		Asistidos por autoridades locales
211/01	02/10/2001	Lluvias	Lluvias y vientos fuertes	Buenos Aires		1.658 personas		1.800 personas	Aisladas por rutas y caminos anegados en Adolfo Alsina

211/01	02/10/2001	Lluvias	Lluvias fuertes, viento y granizo	Misiones	292 familias					Rotura de techos de viviendas, la mayoría de cartón
215/01	09/10/2001	Lluvias	Anegamientos	Entre Ríos		60 personas				Aumento en el caudal de el embalse de Salto Grande
215/01	09/10/2001	Lluvias	Anegamientos	La Pampa		500 personas				Asistidos en albergues y escuelas por autoridades locales
218/01	10/10/2001	Incendio Forestal	Sin determinar	Córdoba						Extinguidas 16.000 hectáreas de pastizales, arbustos y montes naturales
222/01	15/10/2001	Lluvias	Lluvias fuertes, viento y granizo	Mendoza		80 personas				Asistidas por autoridades locales
234/01	29/10/2001	Lluvias	Anegamientos	Buenos Aires		3.722 personas	530 personas	11.688 personas		Asistidas por autoridades locales y provinciales
234/01	29/10/2001	Lluvias	Anegamientos	Santa Fé		72 personas				La ruta N° 14 se encuentra cortada entre los Km. 166 y 168 por 1 metro de agua sobre la calzada
255/01	26/11/2001	Lluvias	Lluvias y vientos fuertes	Corrientes		13 personas				Desborde del río Santa Lucia, situación controlada
269/01	13/12/2001	Incendio Forestal	Natural (Rayo)	La Pampa						Extinguidas 4.000 hectáreas de pastizales y monte natural
269/01	13/12/2001	Incendio Forestal	Sin determinar	La Pampa						Extinguidas 50.000 hectáreas de pastizales
269/01	13/12/2001	Lluvias	Anegamientos	Salta	21 familias	110 personas				Asistidas por autoridades locales y provinciales
270/01	14/12/2001	Incendio Forestal	Sin determinar	Mendoza						Extinguidas 3.000 hectáreas de pastizales
274/01	20/12/2001	Incendio Forestal	Sin determinar	Chubut						Extinguidas 3.100 hectáreas de bosque nativo
277/01	26/12/2001	Incendio Forestal	Sin determinar	Chubut						Extinguidas 3.500 hectáreas de bosque nativo y arbustos
277/01	26/12/2001	Incendio Forestal	Sin determinar	La Pampa						Extinguidas 80.000 hectáreas de pastizales y matorrales
278/01	27/12/2001	Incendio Forestal	Sin determinar	Neuquén						Extinguidas 5.000 hectáreas de arbustos
279/01	28/12/2001	Incendio Forestal	Sin determinar	Mendoza						Extinguidas 3.000 hectáreas de pastizales y arbustos
279/01	28/12/2001	Incendio Forestal	Sin determinar	Mendoza						Extinguidas 15.000 hectáreas de arbustos, pastizal y bosque nativo
279/01	28/12/2001	Incendio Forestal	Sin determinar	San Luis						Extinguidas 10.000 hectáreas de monte y pasturas (2 víctimas fatales)

N° PARTE	FECHA	EVENTO	DETALLE DEL EVENTO	PROVINCIAS	AFFECTADOS	EVACUADOS	AUTO-EVACUADOS	ASLADOS	OTROS DAÑOS
001/00	03/01/2000	Lluvia	Lluvia y vientos fuertes	Mendoza	Norte de Mendoza				Caída de postes del tendido eléctrico y voladura de techos
001/00	03/01/2000	Lluvia	Lluvia y vientos fuertes	San Juan	Gran San Juan				Caída de postes del tendido eléctrico y voladura de techos
002/00	04/01/2000	Incendio forestal	Natural (rayo)	Chubut	Cuesta del Ternero				300 Hectáreas de bosque nativo
004/00	06/01/2000	Incendio forestal	Sin determinar	Buenos Aires	Parque Peralta Ramos				Sofocado por BB.VV., Policiales y Prefectura Naval Argentina
006/00	10/01/2000	Lluvia	Anegamientos	Capital Federal	Barrio de La Boca				40 mm. de agua sobre la cinta asfáltica
006/00	10/01/2000	Lluvia	Anegamientos	La Pampa	Ciudad de La Pampa				Cortes de ruta

006/00	10/01/2000	Lluvia	Desbordes por continuas lluvias	San Luis	La Majada			15 familias	Situación controlada
007/00	11/01/2000	Incendio forestal	Sin determinar	La Pampa	Oeste de Santa Rosa				Extinguidas 2.600 hectáreas de monte alto y pastizales
007/00	11/01/2000	Lluvia	Anegamientos	San Luis	La Majada				Situación normalizada
008/00	12/01/2000	Lluvia	Lluvia y granizo	Córdoba	La Capital	250 personas			Caída de árboles, voladuras de techos y daños a edificios y comercios
008/00	12/01/2000	Incendio forestal	Sin determinar	Entre Ríos	Parque Nacional El Palmar				Extinguidas 450 hectáreas de bosque nativo
013/00	17/01/2000	Lluvia	Fuertes lluvias	Jujuy	La Capital				Cortes de rutas temporarios, situación controlada
013/00	17/01/2000	Lluvia	Lluvias y tormentas	Santiago del Estero	La Capital y Termas de Río Hondo	1.350 personas			Alojadas y asistidas en galpones de Gendarmería Nacional
013/00	17/01/2000	Lluvia	Anegamientos	Salta	La Capital y Metán	1.200 personas			Alojadas en centros de evacuados
013/00	17/01/2000	Lluvia	Anegamientos	Tucumán	La Capital	200 personas			El desborde del Río Salí
021/00	25/01/2000	Sequia	Zonas rurales sin agua	Chaco	Presidencia Roque Sáenz Peña				Se suministra agua potable a través de camiones cisterna
026/00	28/01/2000	Incendio forestal	Natural (rayo)	Corrientes	Monte Caseros				Extinguidas 3.000 hectáreas de pastizales y forestación privada
032/00	07/02/2000	Intoxicación	32 personas, 1 víctima y resto internadas	Buenos Aires	Baradero				Almuerzo de beneficencia
033/00	08/02/2000	Lluvia	Corte de energía eléctrica y desborde del río	Catamarca	Andalgalá y Tinogasta	400 personas			Caída de torres de alta tensión como consecuencia del socavamiento de las bases
038/00	15/02/2000	Lluvia	Desbordes de ríos y arroyos	Tucumán	Río Chico, Graneros, Alberdi y La Cocha	1.395 personas			Cortes de rutas temporarios por agua sobre calzada 34, 304, 306, 307, 334, 338, 358, 157, 38 y 351
042/00	21/02/2000	Incendio forestal	Natural (rayo)	Neuquén	Parque Nacional Nahuel Huapi				Extinguidas 100 hectáreas de matorrales, pastizales y monte bajo
042/00	21/02/2000	Lluvia	Desborde de ríos y arroyos	Santiago del Estero	Atamisqui, Salavina, San Martín y Quebrachos	590 personas	6.403 personas	9.515 personas	Desborde del Río Dulce
049/00	01/03/2000	Incendio forestal	Natural (rayo)	Neuquén	Collón Curá				Extinguidas 4.700 hectáreas de pastizales
053/00	06/03/2000	Lluvia	Desbordes de ríos y arroyos	Formosa	Bañado La Estrella			226 familias	Desborde de los Ríos Bermejo y Pilcomayo
057/00	09/03/2000	Lluvia	Desbordes de ríos y arroyos	Jujuy	La Capital	750 personas			2 víctimas y 6 desaparecidos
061/00	13/03/2000	Lluvia	Anegamientos	Córdoba	La Capital, La Calera, Villa Allende, Arguello y Mendiolasa	1.500 personas			Cortes de energía, descarrilamiento de formación ferroviaria y 3 desaparecidos
061/00	13/03/2000	Incendio	Incendio y posterior explosión de un depósito	Tierra del Fuego	Ushuaia				Evacuación masiva, 32 heridos
067/00	17/03/2000	Lluvia	Lluvias continuas	Chaco	Departamento Guemes			1.011 personas	Crecidas de los ríos Teuco y Bermejo

072/00	23/03/2000	Lluvia	Lluvia y viento fuertes	Corrientes	Lavalle		140 familias		Voladura de techos de viviendas precarias
075/00	27/03/2000	Lluvia	Lluvia y viento fuertes	Santa Fé	Cacique Araicaquén	120 personas			Se está realizando un relevamiento de la situación, bajo control
086/00	10/04/2000	Lluvia	Anegamientos	Buenos Aires	Moreno, Campana, Pilar, Ezeiza y Lomas de Zamora	440 personas	300 familias		Asistidos sanitariamente
086/00	10/04/2000	Lluvia	Anegamientos	Entre Ríos	Rosario del Tala y Nogoyá	350 personas			Cortada ruta N° 12 por desmoronamiento del puente carretero sobre el río Nogoya
100/00	02/05/2000	Lluvia	Anegamientos	Capital Federal	La Boca, Belgrano y Villa Crespo				Cortes de calles
107/00	09/05/2000	Lluvia	Anegamientos	Santiago del Estero	Colonia Dora		12.632 personas		Derrame del embalse para riego de Colonia Dora
111/00	16/05/2000	Lluvia	Anegamientos	Buenos Aires	Desde Quilmes hasta Tigre	32.007 personas	5.804 personas		A raíz del desmoronamiento de una pared, 1 víctima menor de edad
112/00	16/05/2000	Lluvia	Anegamientos	Santa Fé	La Capital, Rosario y Villa Constitución	700 personas			Cortes de rutas temporarios, situación controlada
115/00	17/05/2000	Lluvia	Anegamientos	Entre Ríos	Paraná, Concordia, Gualeguay, La Paz y Rosario del Tala	2.000 personas			Crecidas y desbordes de ríos y arroyos
127/00	29/05/2000	Lluvia	Lluvia, viento y granizo	Misiones	Puerto Iguazú y San José		400 familias		Voladuras de techos de viviendas precarias
128/00	30/05/2000	Lluvia	Anegamientos	Formosa	Laguna Gallo, La Loma, La Salvación, El Pampero y La Unión		50 familias		Desborde de los riachos Monte Lindo Grande y Chico
133/00	02/06/2000	Lluvia	Lluvia y fuertes vientos	Neuquén	Chos Malal	100 personas			Caída de postes de energía eléctrica y voladuras de techos en viviendas
134/00	05/06/2000	Nevada	Temporal de viento y nieve	Río Negro	San Carlos de Bariloche y El Bolsón	44 personas	335 personas		En zona cordillerana, situación controlada
149/00	16/06/2000	Sismo	Grado IV Mercalli y 5,9 Richter	Mendoza	La Capital (Percibido en San Juan)				Sin ningún daño, ni víctimas fatales
158/00	03/07/2000	Erupción volcánica	Lluvia de cenizas volcánicas	Neuquén	Caviahue (Volcán Copahue)		250 personas		Se ha determinado el "Alerta Amarilla" como consecuencia del evento
174/00	18/07/2000	Derrame	Derrame de PETRÓLEO en Río Iguazú	Misiones	Iguazú (Curitiba - Brasil)				Se reúne el Director de Protección Civil Sr. Iurita con el P.N.N. en la Localidad de Andrésito
176/00	20/07/2000	Erupción volcánica	Lluvia de cenizas volcánicas	Salta	Paso de Huaytiquina (Volcán Lascar)				Estudio de muestras de cenizas para determinar posible toxicidad y recomendaciones a la población
179/00	25/07/2000	Explosión	Explosión en fábrica militar	Córdoba	Villa María				Se está realizando un peritaje de los productos Hexógeno y/o Pentrita

187/00	03/08/2000	Sismo	Grado V a VI Mercalli y 5,3 Richter	Santiago del Estero	Sierra de Guasayán (Percibido en Tucumán)				Algunos daños de mampostería en la Ciudad de Tucumán, resto sin consecuencias
195/00	15/08/2000	Incendio forestal	Negligencia (Quema de pastizales)	Córdoba	Villa Soto y Cruz del Eje				Extinguidas 1.000 hectáreas de pastizales y monte bajo
212/00	08/09/2000	Incendio forestal	Negligencia (Quema de pastizales)	Catamarca	Paraje "El Recreo"	10 personas	90 personas		Extinguidas 2.000 hectáreas de pastizales y arbustos
213/00	11/09/2000	Incendio forestal	Sin determinar	Corrientes	Ituzaingó (Reserva ecológica Rincón de Santa María)				Extinguidas 2.600 hectáreas de pastizales y 500 Hectáreas de pinos
213/00	11/09/2000	Incendio forestal	Sin determinar	Salta	Rosario de la Frontera				Extinguidas 1.000 hectáreas de pastizales y árboles
227/00	29/09/2000	Incendio forestal	Sin determinar	La Pampa	Rucanhelo (80 Km. al Norte de Santa Rosa)				Extinguidas 7.000 hectáreas de pastizales
233/00	04/10/2000	Lluvia	Anegamientos	Buenos Aires	Arrecifes, Berisso, La Plata, Brandsen, Salto, Ezeiza y Pilar	7 personas	150 personas		La totalidad de los afectados están siendo asistidos
255/00	01/11/2000	Lluvia	Lluvia y fuertes vientos	Santiago del Estero	Departamento Rivadavia (Barrios Luján y Municipal)	170 personas			Destrucción parcial de 40 viviendas y 1 escuela en su totalidad
273/00	23/11/2000	Lluvia	Anegamientos	Santa Fé	Cñada de Gómez (desborde del arroyo "La Cañada")	1.500 personas			Anegamientos de viviendas, destrucción de bienes personales, 2 víctimas fatales hasta el momento.
282/00	29/11/2000	Lluvia	Anegamientos	Corrientes	Mercedes, Santa Lucía y Esquina	68 personas	30 personas		Desborde del arroyo Las Garzas
289/00	11/12/2000	Incendio forestal	Intencional (Coilla de cigarrillo)	La Pampa	Santa Isabel, Adela, San Martín y Colonia Chapalcó				Extinguidas 120.000 hectáreas de arbustos, pastizales y pinos
293/00	14/12/2000	Incendio forestal	Sin determinar	Mendoza	Alvear (Parajes Cochicó, Ovejeros y Puesto del Agua)				Extinguidas 100.000 hectáreas de pastura ganadera
302/00	27/12/2000	Lluvia	Lluvia, viento y granizo	Buenos Aires	Las Heras, Perón, Chascomús, Ezeiza, La Plata y Berisso	320 personas			Caída de postes de energía eléctrica y voladuras de techos en viviendas
307/00	29/12/2000	Lluvia	Anegamientos	Corrientes	La Capital	600 personas			Alojadas y asistidas por autoridades locales
307/00	29/12/2000	Derrame	Derrame de SULFHIDRATO DE SODIO	Jujuy	Paso de Jama				Controlado por Defensa Civil y Gendarmería Nacional